

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE CAJAMARCA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECÓNICAS,  
CONTABLES Y ADMINISTRATIVAS**

**ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE ECONOMÍA**



## **TESIS**

**“LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA Y SU RELACION CON EL CRECIMIENTO  
DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DEL PERÚ, 1970 - 2015”**

**PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE ECONOMISTA**

**PRESENTADO POR:**

**BACH. MORENO SILVA ANGEL AMERICO**

**ASESOR:**

**ECON. EDWIN H. FERNANDEZ RODRIGUEZ**

**CAJAMARCA – PERÚ**

**2017**

## **PRESENTACIÓN**

La presente investigación sobre “La transición demográfica y su relación con la población económicamente activa del Perú, 1970 – 2015”, se fundamenta en la transición demográfica como país en desarrollo con descensos de la mortalidad y fertilidad a partir de los años de 1970. Se trata de transformaciones demográficas que tienen consecuencias en la estructura de la población, sino también sobre el funcionamiento social y económico del país.

Una de estas consecuencias es el tema de investigación expresado por el incremento porcentual de la población económicamente activa – PEA, donde se describen las principales características de la población en edad de trabajar de manera desagregada como hombre – mujer, urbano - rural, esto dará una acumulación de la PEA como inevitable y del tal magnitud que indudablemente modificará las relaciones sociales y económicas de la población.

Se reconoce que la nación ha tenido avances políticos, sociales y económicos que han permitido mejoras en los niveles de vida y bienestar, junto con nuevas actitudes hacia la vida, fecundidad y sobre todo la participación de las mujeres.

Esta investigación no solo es el resultado de un planteamiento académico, junto con la revisión bibliográfica y la utilización de la información disponible. el interés en el estudio de la “transición demográfica y su relación con la población económicamente activa del Perú, 1970 – 2015”, es también en los años setenta que los estudios demográficos toman impulso y promueven políticas de población frente a la necesidad de atender los temas del crecimiento de la población y la migración poblacional.

## **AGRADECIMIENTO**

Primeramente, doy gracias a Dios por permitirme tener tan buena experiencia dentro de mi universidad. A mi madre con tu apoyo has logrado que llegue a esta meta, me has hecho crecer como persona, ayudándome a salir adelante en los momentos difíciles para hacer de mi lo que hoy soy. A mis hermanos por siempre haberme dado su fuerza y apoyo, específicamente agradezco al Econ. Francisco Vega Boñon por su incondicional apoyo y tiempo ofrecido en la realización de la presente investigación.

## DEDICATORIA

Dedico este trabajo principalmente a Dios, por haberme dado la vida y permitirme al haber llegado hasta este momento tan importante de mi formación profesional. A mi madre, por ser el pilar más importante y por demostrarme siempre su cariño y apoyo incondicional. A mi padre, a pesar de nuestra distancia física, siento que estás conmigo siempre y aunque nos faltaron muchas cosas por vivir juntos, sé que este momento hubiera sido tan especial para ti como lo es para mí. A mis hermanos, Jessica, Oscar, Fanny, Marisol, Gonzalo, Augusto y Angie, quienes me han ofrecido el amor y la calidez de la familia, porque sin el equipo que formamos, no hubiéramos logrado esta meta.

## ÍNDICE

### PRESENTACIÓN

### AGRADECIMIENTO

### DEDICATORIA

### ÍNDICE

### INTRODUCCIÓN

<b>1</b>	<b>CAPITULO I: PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO.....</b>	<b>12</b>
<b>1.1</b>	<b>EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>12</b>
1.1.1	Situación Problemática .....	12
1.1.2	Selección y delimitación del problema .....	13
1.1.3	Justificación del Estudio.....	14
1.1.4	Limitaciones de la Investigación .....	15
<b>1.2</b>	<b>OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>15</b>
1.2.1	Objetivo General.....	15
1.2.2	Objetivos Específicos.....	15
<b>1.3</b>	<b>HIPÓTESIS .....</b>	<b>15</b>
1.3.1	Conceptualización de Variables.....	16
1.3.2	Operacionalización de Variables.....	17
<b>1.4</b>	<b>METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>17</b>
1.4.1	Tipo de Investigación .....	17
1.4.2	Métodos Utilizados.....	18
1.4.3	Técnicas de Recopilación de la información .....	18
1.4.4	Técnicas de Procesamiento de la información.....	19
1.4.5	Técnicas de Análisis e Interpretación de Resultados.....	19
<b>2</b>	<b>CAPITULO II: MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>20</b>
<b>2.1</b>	<b>ANTECEDENTES DEL PROBLEMA.....</b>	<b>20</b>
<b>2.2</b>	<b>BASES TEÓRICAS.....</b>	<b>25</b>
2.2.1	Transición Demográfica .....	25
2.2.2	Población Económicamente Activa .....	33
2.2.3	Transiciones de Empleo.....	35
2.2.4	Políticas Empleo .....	36
<b>2.3</b>	<b>GLOSARIO DE TÉRMINOS.....</b>	<b>40</b>
<b>3</b>	<b>CAPÍTULO III: ANÁLISIS DE LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA EN EL PERÚ.....</b>	<b>46</b>

<b>3.1 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, 1970 - 2015 .....</b>	<b>46</b>
3.1.1 Evolución de las Tasas de Natalidad y Mortalidad.....	46
3.1.2 Movimiento Migratorio en el Perú .....	48
3.1.3 Crecimiento Total de la Población .....	55
<b>3.2 ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN, 1970 – 2015 .....</b>	<b>63</b>
<b>3.3 Distribución Geográfica de la Población Peruana .....</b>	<b>67</b>
<b>4 CAPITULO IV: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE</b>	
<b>ACTIVA DEL PERÚ, 1970 - 2015.....</b>	<b>68</b>
<b>4.1 ESTRUCTURA Y TASA DE ACTIVIDAD DE LA PEA .....</b>	<b>68</b>
<b>4.2 DISTRIBUCIÓN DE LA PEA.....</b>	<b>76</b>
4.2.1 Por Actividad Económica .....	77
4.2.2 Por Grupo Ocupacional.....	80
4.2.3 Por Categoría Ocupacional.....	82
<b>5 CAPITULO V: ESTRATEGIAS PARA MEJORAR EL NIVEL DE EMPLEO EN</b>	
<b>EL PERÚ.....</b>	<b>84</b>
<b>5.1 UN BREVE PLANTEAMIENTO DE LA SITUACIÓN ACTUAL .....</b>	<b>84</b>
<b>5.2 ESTRATEGIAS MACRO Y MICROECONÓMICAS.....</b>	<b>87</b>
5.2.1 Estrategias Macroeconómicas .....	87
5.2.2 Estrategias Microeconómicas .....	92
<b>6 CONCLUSIONES.....</b>	<b>95</b>
<b>7 RECOMENDACIONES .....</b>	<b>96</b>
<b>8 BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>97</b>
<b>9 ANEXOS.....</b>	<b>100</b>

## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1.1: Operacionalización de Variables .....	13
Cuadro 3.1: Perú: Estructura de la Población por Regiones, Grandes Grupos de Edad y Etapas de la Transición Demográfica, 1972, 1981, 1993, 2007, 2105.....	55
Cuadro 4.1: Perú: Evolución de la situación ocupacional por sexo y grupo de edad. 1981, 1993, 2007, 2015.....	65
Cuadro 4.2: Perú: Principales Indicadores del Mercado de Trabajo, 2001 – 2015 .....	67
Cuadro 4.3: Perú: Distribución de la PEA Ocupada por Actividad Económica, 1972 – 2015 .....	75
Cuadro 4.4: Perú: Distribución de la PEA Ocupada por Grupo Ocupacional, 2001 – 2015 .....	77
Cuadro 4.5: Perú: Distribución de la PEA Ocupada por Categoría Ocupacional, 2001 – 2015.....	79

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 2.1: Estructura de la Población Según Condición de Actividad .....	30
Gráfico 3.1: Perú: Crecimiento Natural de la Población, 1970 – 2015 .....	44
Gráfico 3.2: Perú: Tasa de Migración, 1970 – 2015 .....	48
Gráfico 3.3: Perú: Tasa de Crecimiento de la Población, 1970 – 2015 .....	52
Gráfico 3.4: Perú: Población Total, año 1970.....	60
Gráfico 3.5: Perú: Población Total, año 1985.....	60
Gráfico 3.6: Perú: Población Total, año 2000.....	62
Gráfico 3.7: Perú: Población Total, año 2015.....	62
Gráfico 3.8: Perú: Estructura de la Población por Zona Geográfica, 1970 – 2015 .....	63
Gráfico 4.1: Perú: Tasa de Actividad de la PEA Ocupada, por Grupo de Edad, 2001 – 2015 .....	68
Gráfico 4.2: Perú: Tasa de Actividad de la PEA Ocupada por Género, 2001 – 2015 .....	69
Gráfico 4.3: Perú: Tasa de Actividad de la PEA Ocupada, por Área de Residencia, 2001 – 2015.....	70
Gráfico 4.4: Perú: Tasa de Actividad de la PEA Ocupada, por Área de Residencia, 1980 – 2014.....	71
Gráfico 4.5: Perú: Tasa de Actividad de la PEA Ocupada, por Área de Residencia, 1980 – 2014.....	72

## LISTA DE ABREVIACIONES

CELADE:	Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIUO:	Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones
DISEL:	Dirección de Investigación Socio Económico Laboral
ENAHO:	Encuesta Nacional de Hogares
HAB.:	Habitante
INEI:	Instituto Nacional de Estadística e Informática
M/N:	Moneda Nacional
NBS:	Necesidades Básicas Insatisfechas
OIT:	Organización Internacional de Trabajo
PBI:	Producto Bruto Interno
PBI/Hab.:	Producto Bruto Interno por Persona
PEA:	Población Económicamente Activa
PEI:	Población Económicamente Inactiva
PET:	Población en Edad de Trabajar
S/.:	Soles
TDA:	Tasa de Desempleo Abierto

## INTRODUCCIÓN

El Perú atraviesa un período de plena transición demográfica, caracterizado por intensas transformaciones en los componentes del crecimiento de la población. Durante el período 1970 - 2015, la dinámica demográfica produce cambios muy importantes en la estructura por edades de la población. De allí se desprenden situaciones y tendencias muy relevantes, no solo desde el punto de vista estrictamente demográfico, sino también de las relaciones entre la población y las variables económicas y sociales.

Así mismo la población infantil se reduce en términos relativos (e incluso en términos absolutos), mientras que la principal proporción de la población se concentra en las edades de trabajar y aún no es muy acelerado el crecimiento de la población de mayor edad. Estos períodos representan una oportunidad de mejoramiento económico y social mediante incrementos en las tasas de ahorro y de inversión, en el gasto en salud, en seguridad social y, sobre todo, en educación, de manera que las generaciones jóvenes de hoy se pueden preparar para los desafíos que implica el envejecimiento.

Sin embargo, es necesario subrayar que esta oportunidad no se concreta automáticamente si no va de la mano de políticas sociales efectivas y sostenidas: empleo, mejoramiento de la calidad de la educación y sistemas de protección social; Entre las regiones al interior del país se presentan también grandes diferencias en el momento de inicio y en la intensidad con la que se experimentan los procesos demográficos y sus consecuencias. Como resultado, también son diferentes las repercusiones económicas y sociales de estos procesos, así como los desafíos que las distintas regiones deben enfrentar y las oportunidades que pueden aprovechar para convertirlas en mejoras de la calidad de vida de su población.

El objetivo general del presente estudio es, en consecuencia, determinar la influencia de la transición demográfica en el crecimiento de la población económicamente activa del Perú, durante los años 1970 - 2015, a través de una descripción de las variables en estudio, para luego proponer estrategias para el

empleo de la población económicamente activa. Para ello el contenido de la presente tesis se ha estructurado de la siguiente manera.

Una introducción, seguida de cinco capítulos. En el primer capítulo se ha considerado el planteamiento de la situación problemática, donde se hace evidente que el incremento de la población económicamente activa está relacionado con la transición demográfica puesto que la disminución de las tasas de natalidad, mortalidad han generado incrementos de la población joven y adulta, aumentado así la PEA, a pesar del incremento de la migración de la población peruana a otros países en busca de nuevas y mejores oportunidades laborales. En el segundo capítulo, se hace referencia al marco teórico, comenzado con una revisión de la literatura que contempla investigaciones relacionadas al mercado laboral y la transición demográfica, luego se considera las bases teóricas de diversos autores que hacen referencia a las variables en estudio.

En el tercer capítulo se describe la transición demográfica del Perú para el periodo 1970 – 2015. Se analizan la natalidad, mortalidad y migración de la población; en el cuarto capítulo se describe la evolución de la PEA peruana durante el periodo de estudio, así como la estructura según las actividades económicas, categoría y grupo ocupacional. Finalmente, se muestran las conclusiones a las que se llegó en esta tesis.

## **CAPITULO I: PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO**

### **1.1 EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN**

#### **1.1.1 Situación Problemática**

Cada año, nueva generación de jóvenes ingresan al mercado laboral al terminar sus estudios, en tanto que los ancianos se retiran después de una vida de participación activa. Dependiendo de dónde se halle la transición demográfica en las investigaciones de la CEPAL (2000, 2008) se menciona que, los cambios en la estructura de edad de su población podrían presentar oportunidades, así como desafíos. El país en su transición demográfica podría beneficiarse del hecho de contar con una gran parte de su población en edades laboralmente productivas, siempre y cuando la economía pueda generar suficientes empleos para una fuerza laboral en rápida expansión.

El mercado laboral para Maldonado (2007) es un canal importante a través del cual se suministran los beneficios del dividendo demográfico. El mercado laboral peruano aprovechó unos importantes cambios demográficos, entre ellos el incremento en la participación de la población en edad de trabajar y la caída en la tasa de natalidad. Una creciente oferta laboral se tradujo en una fuerza laboral empleada más grande gracias a la capacidad de absorción del lado de la demanda del mercado laboral. Es más, la tasa de empleo de los que cuentan con educación superior fue la que más creció, lo que implica una mejor calidad de la fuerza laboral ocupada, para absorber una creciente fuerza laboral en los siguientes años.

Los cambios en la estructura de edad de la población se producen debido a cambios en las tasas de mortalidad y fertilidad. Durante la década del noventa y en lo que va del siglo XXI según Tokman (2006) el Perú experimentó reducciones significativas en ambas tasas. En primer lugar, las tasas de mortalidad cayeron marcadamente gracias a los grandes avances efectuados en las ciencias médicas y en los sistemas de salud, en particular las tasas de mortalidad infantil. Luego las tasas de fertilidad cayeron, en parte como respuesta a la caída en las tasas de mortalidad infantil, pero también debido a otros factores tales como la urbanización

y niveles educativos más altos. La reducción de ambas tasas, así como el hecho que ellas no estuvieron sincronizadas (la mortalidad cayó antes que la fertilidad) constituye la transición demográfica. En el desfase entre ambas reducciones surge una generación de la explosión de la natalidad, esto es la masa de niños que incluye a aquellos que antes no habrían sobrevivido. Las generaciones subsiguientes son menores, dadas las tasas de fertilidad más bajas. En consecuencia, se produce un “abultamiento” en la población que avanza a lo largo de la estructura de edades con el paso del tiempo. El llamado “dividendo demográfico” se produce a mitad de la transición demográfica, cuando la generación de la explosión adquiere la edad de trabajar. En este periodo la proporción de dependencia demográfica disminuye y más recursos están a disposición de la sociedad para mejorar el bienestar.

Por lo tanto, nuestro país atraviesa por un período de plena transición demográfica, caracterizado por intensas transformaciones en los componentes del cambio poblacional. Durante este período (1970 - 2015), la dinámica demográfica condujo a importantes cambios en la estructura de edades de la población, de las que derivan situaciones y tendencias relevantes, no sólo desde el punto de vista demográfico, sino también desde el punto de vista de las relaciones entre la población y las variables económicas y sociales.

### **1.1.2 Selección y delimitación del problema**

Actualmente el Perú atraviesa cambios en las tasas de fertilidad y mortalidad. Estos cambios han transformado la estructura etaria de la población y por ende la población económicamente activa (comprendida entre los 14 y 65 años de edad), ha ido aumentando desde los años setenta y las proyecciones nos indican que esta tendencia seguirá aumentando en los próximos años (2007 – 2015). Además, como resultado tanto del envejecimiento natural y de la esperanza de vida, el grupo de personas mayores de 66 años también está incrementado su participación en el total de la población, aunque en menor medida que la población económicamente activa (en adelante PEA).

Entonces se ha seleccionado este tema dado que en las pirámides poblacionales se ha observado un ensanchamiento en la población comprendida en edad de trabajar. Por supuesto esto incrementa la demanda de empleo dada una determinada oferta laboral. En un contexto de rápidos cambios poblacionales, caracterizados por una acelerada urbanización y transiciones en la estructura de edades, así como mayores supervivencias en todas las edades.

### **1.1.1 Formulación y sistematización del problema de investigación**

#### **1.1.1.1 Problema General**

¿Cuál ha sido la influencia de la transición demográfica en el crecimiento de la población económicamente activa del Perú, durante el periodo 1970 - 2015?

#### **1.1.1.2 Problemas Específicos**

- ✓ ¿Cuál ha sido la evolución de las tasas de natalidad, mortalidad y migración, durante el periodo de estudio?
- ✓ ¿Cuánto ha crecido la población económicamente activa por grupo de edad en el país, de 1970 a 2015?
- ✓ ¿Qué estrategias deberían impulsarse para mejorar o por lo menos mantener constante el nivel de empleo de la población en edad de trabajar?

### **1.1.3 Justificación del Estudio**

El Perú atraviesa un período de plena transición demográfica, caracterizado por intensas transformaciones en los componentes del crecimiento de la población. Durante este período (1970 – 2015), la dinámica demográfica produce cambios muy importantes en la estructura por edades de la población. De allí se desprenden situaciones y tendencias muy relevantes, no solo desde el punto de vista estrictamente demográfico, sino también de las relaciones entre la población y las variables económicas y sociales, como, por ejemplo, el tamaño de la PEA.

Ante este hecho, surge la necesidad de conocer el cambio de ambas variables (transición demográfica y población económicamente activa), para luego

analizar su relación. Y así contribuir con una investigación empírica en este campo para el Perú.

#### **1.1.4 Limitaciones de la Investigación**

Las investigaciones de cualquier tipo tienen limitaciones, y ésta no es la excepción. El acceso a la información del crecimiento poblacional fue la limitante de mayor importancia porque impidió utilizar un periodo más amplio. La literatura respecto al tema es muy escasa, esto limita utilizar algún enfoque más apropiado y realizar alguna comparación con los resultados obtenidos.

### **1.2 OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN**

#### **1.2.1 Objetivo General**

Determinar la influencia de la transición demográfica en el crecimiento de la población económicamente activa del Perú, durante los años 1970 - 2015, a través de una descripción de las variables en estudio y, proponer estrategias para el empleo de la población económicamente activa.

#### **1.2.2 Objetivos Específicos**

- ✓ Analizar la evolución de la transición demográfica de la población a través de las tasas de natalidad, mortalidad y migración, durante el periodo de estudio.
- ✓ Describir el crecimiento de la población económicamente activa del Perú por grupo de edad, de 1970 a 2015.
- ✓ Proponer estrategias para impulsar o por lo menos mantener constante el nivel de empleo de la población en edad de trabajar.

### **1.3 HIPÓTESIS**

La transición demográfica en el Perú ha influenciado directamente en el crecimiento de la población económicamente activa, porque las tasas de natalidad y mortalidad han bajado a partir de los años 1970 al 2015, esto ha generado que la PEA aumente considerablemente y se incremente la demanda laboral.

### 1.3.1 Conceptualización de Variables

- **Transición Demográfica:** Proceso en que las poblaciones pasan de una dinámica demográfica con altas tasas de mortalidad y natalidad y bajo crecimiento a otra de bajo crecimiento, pero con reducidos niveles de mortalidad y natalidad.

*Crecimiento poblacional (anual):* Es el incremento medio anual total de una población, vale decir, el número de nacimientos menos el de defunciones, más el de inmigrantes y menos el de emigrantes, durante un determinado período.

*Tasa bruta de natalidad:* Es el cociente entre el número medio anual de nacimientos ocurridos durante un período determinado y la población media del período.

*Tasa bruta de mortalidad:* Es el cociente entre el número medio anual de defunciones ocurridas durante un período determinado y la población media del ese período.

*Tasa de migración:* Es el cociente entre el saldo migratorio anual correspondiente a un período determinado y la población media del mismo período.

- **Población Económicamente Activa (PEA):** es la oferta de mano de obra en el mercado de trabajo y está constituida por el conjunto de personas, que contando con la edad mínima establecida (14 años en el caso del Perú), ofrecen la mano de obra disponible para la producción de bienes y/o servicios durante un período de referencia determinado. Por lo tanto, las personas son consideradas económicamente activas, si contribuyen o están disponibles para la producción de bienes y servicios. La PEA comprende a las personas, que durante el período de referencia estaban trabajando (ocupados) o buscando activamente un trabajo (desempleados)

*Población ocupada:* Conjunto de personas que tiene por lo menos una ocupación, es decir que en la semana de referencia ha trabajado como mínimo una hora (en una actividad económica).

*Población desocupada:* Se refiere a personas que, no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo. Corresponde a desocupación abierta.

### 1.3.2 Operacionalización de Variables

La Operacionalización de las variables transición demográfica y población económicamente activa con sus respectivos indicadores se muestran en el siguiente cuadro.

**Cuadro 1.1**  
**Operacionalización de Variables**

Variable	Dimensión	Indicadores	Índices
Transición Demográfica	Crecimiento Poblacional	Tasa Bruta de Natalidad	%
		Tasa Bruta de Mortalidad	%
		Tasa de Migración	%
Población Económicamente Activa	Tipo de PEA	PEA – Ocupada	%
		PEA - Desocupada	%

**Fuente:** Elaborado considerando la información del INEI y CELADE

## 1.4 METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

### 1.4.1 Tipo de Investigación

- **Descriptiva:** Porque se realizará un estudio de las variables, pero sin profundizar en las causas de las relaciones internas o externas que ocasionan su comportamiento<sup>1</sup>. En tal sentido en la presente investigación se realizará un diagnóstico de la evolución de la evolución en las tasas de natalidad, mortalidad y migración; proceso conocido como transición demográfica; por otro lado, se observará la evolución y estructura de la PEA.
- **Diseño no experimental:** Las variables a estudiar están fuera de control del investigador, los datos se toman de la realidad tal y como han sucedido. Específicamente ésta investigación corresponde a la modalidad ex postfacto (después del hecho); ya que se trata de determinar las relaciones entre las variables, tal como se presentan en la realidad, sin la intervención del

<sup>1</sup> Para más detalles ver Velázquez y Rey (1999). Pág. 67.

investigador<sup>2</sup>. Es decir, se trabajará con datos históricos que provienen de la data del INEI, MTPE, CELADE, entre otros. El estudio será retrospectivo.

#### 1.4.2 Métodos Utilizados

- **Método Histórico:** Según este método el conocimiento de la realidad se obtiene analizando el proceso de desarrollo de los hechos que en ella suceden.<sup>3</sup> Este método permitirá describir la evolución de las variables transición demográfica y población económicamente activa durante el periodo de estudio.
- **Método Inductivo – Deductivo:** El método inductivo parte de hechos de la variable transición demográfica y población económicamente activa, y a través del análisis se pueden generalizar y proponer conclusiones; el método deductivo permitirá ir de lo general a lo particular para contrastar los resultados que se obtuvieron previamente.
- **Método Analítico – Sintético:** El método analítico permite estudiar las variables, las dimensiones e indicadores de manera separada, y el método sintético permitirá estudiar las variables de manera agregada.

#### 1.4.3 Técnicas de Recopilación de la información

Las técnicas de recopilación de información para la presente investigación están comprendidas dentro de las técnicas para la recolección de información mediante el análisis documental. Con este nombre se denomina a aquellas técnicas que permiten ordenar y recopilar información contenida en documentos relacionados con el problema y objetivo de investigación.<sup>4</sup> Los documentos analizados para la presente investigación serán documentos escritos y documentos estadísticos.

Dentro de los documentos escritos se consideran los libros, texto y publicaciones virtuales de instituciones públicas y privadas. La información será trabajada a través de técnicas de lectura y técnicas de fichaje. Los documentos

---

<sup>2</sup> *Ibíd.*

<sup>3</sup> Carrasco (2005). Pág. 272.

<sup>4</sup> *Ibíd.* Pág. 275.

estadísticos constituyen la fuente de información más valioso, esta información podemos encontrarla en instituciones públicas. Para obtener la información se visitó los sitios web de CELADE/CEPAL, INEI, Ministerio de Trabajo Y Promoción del Empleo, entre otros.

#### **1.4.4 Técnicas de Procesamiento de la información**

Las técnicas para el procesamiento consisten en procesar los datos (dispersos, desordenados e individuales) obtenidos de la aplicación de las técnicas de recolección de datos, a partir de los cuales se realiza el análisis según los objetivos de la investigación. El tipo de procesamiento de datos, para esta investigación es de carácter cuantitativo.

#### **1.4.5 Técnicas de Análisis e Interpretación de Resultados**

Las técnicas de análisis e interpretación de resultados se realizaron mediante el análisis cuantitativo que se define como: una operación que se efectúa, con toda la información numérica resultante de la investigación. Ésta, luego del procesamiento se presenta en cuadros y gráficos.

Se realizará el ordenamiento de la información recolectada y la clasificación según los indicadores: natalidad, mortalidad, migración y PEA. Esto mediante la clasificación, tabulación y codificación si fuera el caso. Además, en lo referente al análisis, se definen las técnicas lógicas (inducción, deducción, análisis, síntesis), que son empleadas para descifrar lo que revelan los datos con los que se cuente.

## **CAPITULO II: MARCO TEÓRICO**

### **2.1 ANTECEDENTES DEL PROBLEMA**

Primero, se mostrará los antecedentes a nivel de Latinoamérica y el Caribe, entre estos se tiene:

*García, Claudia (2009)*, en la tesis doctoral “Comportamiento del Mercado Laboral en México”; resalta una de las principales problemáticas que vive América Latina, el proceso de inserción de los jóvenes al mercado laboral al término de sus estudios universitarios. Se llega a concluir que en la universidad se ofrece los conocimientos necesarios para desarrollarse en el mercado laboral, no obstante, los egresados cuentan con competencias necesarias para desempeñarse en su trabajo. Dichas competencias en muchos casos fueron adquiridas durante su educación básica, por lo tanto, requiere reforzar sus conocimientos y acrecentar sus habilidades.

*CEPAL (2009)*, en el documento “El envejecimiento y las Personas de Edad. Indicadores Sociodemográficos para América Latina y el caribe”; se muestra que la población económicamente activa de edad avanzada aumenta rápidamente, ocasionando el avance de la transición demográfica en Latinoamérica también ha modificado la estructura por edades de la población económicamente activa. Las tasas de crecimiento de la población económicamente activa latinoamericana por grupos de edad indican claramente un proceso de envejecimiento futuro. Se destaca que en los años noventa, la población económicamente activa de América Latina creció a un ritmo medio anual de aproximadamente seis millones de personas, de las cuales casi el 55% eran menores de 40 años. Sin embargo, el grupo que más aumentó fue el de 40 a 65 años. Para la década de 2000, se estima un crecimiento medio anual de 5,5 millones de personas, de las cuales el 58% tiene 40 años y más, y el grupo mayor de 65 años es el que aumenta más rápidamente. En los próximos decenios se proyecta una expansión de poco más de 4,7 millones de personas al año. De ellas, el 6% tendrá entre 40 y 64 años y un 17% será de 65 años y más. Se destaca también la apreciable disminución del crecimiento de la población económicamente activa menor de 24 años. Esta tendencia regional también se ve

reflejada en cada país, aunque la intensidad con la que envejecerá la población económicamente activa por país depende de la etapa de transición demográfica en que se encuentre cada uno de ellos.

*Tokman, Víctor (2006)*, en la investigación “Inserción Laboral, Mercados de Trabajo y Protección Social”, se sostiene que la transformación estructural del empleo en los países latinoamericanos, crecientemente urbana, junto al nuevo escenario económico de mayor inestabilidad, resultan en una mayor vulnerabilidad al desempleo. Ante fluctuaciones en el ritmo de actividad económica el ajuste se produce por reducciones del nivel de empleo, lo que se ha facilitado por reformas laborales dirigidas a flexibilizar la relación laboral mediante la ampliación de las causales de despido, la introducción de nuevos contratos laborales más flexibles y el abaratamiento del costo de despido. Ello ha permitido reducir los tiempos de ajustes, pero como contrapartida ha resultado en mayor desempleo. Asimismo, la volatilidad de los salarios reales disminuyó en la mayoría de los países de Latinoamérica debido al éxito alcanzado en disminuir la inflación. Ello es particularmente importante en países como Argentina, Bolivia, Chile, Brasil y Perú que pasaron de tasas de inflación muy altas (incluso algunos con hiperinflación), a tasas bajas o moderadas. La menor volatilidad de los salarios reales se traduce por otra parte en una mayor inflexibilidad a la baja, trasladando el peso del ajuste el empleo, contribuyendo de esta manera al aumento del desempleo. Asimismo, se experimentan también profundas transformaciones demográficas que tienen carácter universal, pero que afectan significativamente a América Latina y el Caribe, dado su estado intermedio de desarrollo. La transición demográfica se produce a ritmo acelerado lo que se manifiesta en una reducción de la tasa de crecimiento de la población del 2,7% registrado en el período 1950 - 1955 al 1,5% en la actualidad. La población tiende a envejecer tanto en números absolutos como en participación. La población de mayores de 60 años crecerá en los períodos 2000 - 2025 y 2025 – 2050 entre tres y cinco veces más que la población total respectivamente. La proporción de mayores de 60 años se triplicará entre 2000 y 2050 y en el último año, uno de cada cuatro latinoamericanos será un adulto mayor.

Tokman (2006) continúa manifestando que la transición demográfica resulta de la disminución de la tasa de mortalidad a partir de los años 50 y de la caída de la tasa de fecundidad a partir de los años 60. Dicho proceso ocurre de manera diferenciada según los países y define etapas en la evolución del ciclo de transición demográfica<sup>5</sup>. A comienzos de los años 60 la mayoría de los países latinoamericanos y caribeños que contenían al 88,5% de la población total estaban en las etapas incipientes o moderada de transición demográfica y sólo Uruguay podía ubicarse en la etapa avanzada. En el primer quinquenio del siglo XXI la situación es radicalmente diferente. Sólo un país (Guatemala) se encuentra en la etapa moderada y el resto se ubica en las etapas plenas y avanzada de transición lo que incluye al 97,8% de la población. En etapa avanzada, con tasas de natalidad inferiores a 22 por mil y tasas de crecimiento de la población alrededor del 1%, se encuentran los países del Caribe de habla inglesa, Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba y Uruguay. La transición demográfica afecta también de manera diferenciada a los distintos grupos de edades. Resulta en un aumento de la esperanza de vida al nacer que alcanza en la actualidad a 72 años en promedio para Latinoamérica y el Caribe; 6,4 años más que en el primer quinquenio de los años 80, 8 años más que el conjunto de regiones en desarrollo y cercana a la prevaleciente en Europa.

CEPAL (2005), en la publicación “Dinámica Demográfica y Desarrollo en América Latina y el Caribe”; se afirma que el cambio más relevante de la historia demográfica latinoamericana y caribeña reciente ha sido el acelerado descenso de la fecundidad: en sólo 40 años Latinoamérica ha pasado de tener índices reproductivos entre los más altos del mundo a niveles por debajo de la media mundial. La baja de la fecundidad fue precedida por la reducción sostenida de la mortalidad, que ya era manifiesta hacia finales de la primera mitad del siglo XX. Este desfase fue la causa del acelerado crecimiento de la población regional entre

---

<sup>5</sup> Según la CEPAL el ciclo demográfico puede definirse a partir del comportamiento de las tasas de natalidad y mortalidad en cuatro etapas. La primera, pretransicional, cuando ambas tasas son elevadas y relativamente estable y como consecuencia el crecimiento poblacional es bajo. La segunda, transicional, cuando la mortalidad disminuye y la natalidad se mantiene, elevándose el crecimiento poblacional. La tercera, transicional, cuando la natalidad disminuye y la mortalidad se estabiliza, lo que resulta en un crecimiento menor de la población. Por último, la cuarta etapa postransicional refleja una situación en que ambas tasas son bajas y relativamente estables, con un crecimiento de la población escaso o nulo.

1940 y 1970. Según estimación oficial, en los últimos 55 años la población de América Latina habría ganado 20 años en el promedio de vida, lo que significa una esperanza de vida al nacer de 72 años para ambos sexos en promedio en el quinquenio 2000 - 2005. Esta expectativa de vida es ocho años mayor que la del total de las regiones en desarrollo, lo que permite que América Latina y el Caribe registren la segunda más alta entre las grandes regiones del mundo. Pese a ello, el nivel de mortalidad la región es similar al que tenían los países más desarrollados hace 35 años, lo que indica que aún se puede avanzar significativamente en este plano y que hay experiencia acumulada sobre la manera de hacerlo.

A nivel nacional también se han realizado diversas investigaciones y publicaciones sobre la demografía y empleo, entre las más destacadas se tiene:

*Garavito, Cecilia e Ismael, Muñoz (2012)*, en la publicación “Empleo y Protección Social”. Manifiestan que la economía peruana ha crecido a una tasa promedio anual de 7,3% en la última década, y como consecuencia de este crecimiento del producto, el empleo también ha crecido. Sin embargo, no todo el nuevo empleo creado ha sido de calidad<sup>6</sup>, y subsisten diferencias tanto en el acceso al empleo como en los ingresos recibidos por igual trabajo entre los distintos grupos demográficos. Es así que las mujeres y los trabajadores cuya lengua materna es indígena<sup>7</sup> no solamente tienen en promedio ingresos menores que los varones y los trabajadores cuya lengua materna es el castellano, sino que asimismo se concentran en ocupaciones de baja productividad y con malas condiciones laborales. Se concluye que la estructura laboral urbana es distinta de la estructura del sector rural. Si bien no podemos equiparar ambos sectores a los segmentos moderno y tradicional de la economía, las diferencias en los stocks y en la calidad de activos de capital físico y humano, así como la distinta valoración de los activos sociales y culturales, determinan diferencias en la inserción laboral de mujeres y varones, y en cierta medida de los trabajadores cuya lengua materna es el castellano y de aquellos que hablan lenguas nativas.

---

<sup>6</sup> Según la OIT las calidades del empleo se definen como un trabajo productivo y en condiciones de dignidad.

<sup>7</sup> En el caso del Perú las lenguas indígenas son quechua, aymara y las lenguas de la Amazonía.

El *Fondo de Población de las Naciones Unidas (2012)*, realizó la investigación “El Bono Demográfico Regional en el Perú”. En esta investigación los autores concluyen que el Perú se encuentra en una etapa de transición demográfica plena, pero muy próximo a entrar a una etapa de transición avanzada. El inicio de la transición demográfica es relativamente reciente, pero los cambios son rápidos, principalmente en la fecundidad. Esto hace que actualmente el país esté experimentando los mayores impactos de la dinámica demográfica en su estructura por edad. Puede concluirse que Perú posee en la actualidad la enorme ventaja de contar prácticamente con todo el período de bono demográfico hacia adelante y, por lo tanto, podría aprovecharlo plenamente. En este período, el escenario demográfico favorece el incremento del ahorro y la inversión, en consecuencia, el desarrollo económico y la sustentabilidad. Pero cabe señalar que la indudable oportunidad que representa el bono para acelerar el desarrollo solo puede materializarse mediante la adopción de políticas económicas y sociales adecuadas, en particular políticas de empleo y de inversión en capital humano mediante la mejora de la calidad de la educación.

*Sánchez, Aníbal (2010)*, en la publicación “Caso Perú: Cambios Demográficos y Movilidad Laboral en el Región Asia pacífico 2007 – 2008”. Concluye que la migración peruana se caracteriza por ser migración de carácter laboral, sin dejar de lado otros motivos como: estudios, violencia familiar y social, políticos, etc., los peruanos emigran principalmente por conseguir un empleo, con ello mejorar sus ingresos y las condiciones de vida de ellos y sus familias. El autor identifica tres factores determinantes de la migración: factores económicos, demográficos y sociales. Asimismo, *Sánchez (2010)*, menciona que los países preferidos de los migrantes peruanos según el INEI, son Estados Unidos de América, Argentina, España, Italia, Chile, Japón y Venezuela.

*Burga, Cybele y Martín, Moreno (2001)*, en la investigación “¿Existe Subempleo Profesional en el Perú Urbano?”; los autores manifiestan que el sostenido incremento del número de egresados de educación superior en el Perú plantea una serie de interrogantes sobre su futura inserción exitosa en el mercado

laboral. Si bien la capacidad de inserción de este grupo en el mercado laboral se ha deteriorado, es posible esperar que quienes lograron conseguir empleo tengan uno que no refleje necesariamente una razonable correlación entre las actividades que realizan y la formación profesional que recibieron. Burga y Moreno estiman que, de cada 100 profesionales universitarios, 44 se encuentran desempeñando ocupaciones para las que no se formaron, es decir, esta situación se vincula estrechamente a la existencia de sobre educados (individuos con más años de educación que los requeridos para la ocupación que desempeñan)

## **2.2 BASES TEÓRICAS**

### **2.2.1 Transición Demográfica**

La dinámica demográfica es la parte de la demografía que estudia las poblaciones humanas desde el punto de vista de la evolución en el transcurso del tiempo y los mecanismos por los que se modifica la dimensión, estructura y distribución geográfica de las poblaciones. Ejemplos de tales mecanismos son la natalidad, la nupcialidad, la familia, la fecundidad, el sexo, la edad, la educación, el divorcio, el envejecimiento, la mortalidad, la migración, el trabajo, la emigración y la inmigración. En tal sentido la transición demográfica es un tópico de la dinámica demográfica.

#### **2.2.1.1 Concepto**

El término “transición demográfica” fue introducido hace más de 70 años para referirse al proceso que ha permitido pasar desde un régimen de demografía tradicional (identificado con altos niveles de mortalidad y fecundidad) a un nuevo régimen, caracterizado por una caída de la mortalidad y de la fecundidad y natalidad (Di Cesare, 2007). Asimismo, Di Cesare (2007) menciona que Demeny (1968) ha definido la transición demográfica de este modo: “En las sociedades tradicionales los niveles de mortalidad y fecundidad son elevados, en las sociedades modernas son bajos, entre medio hay la transición demográfica”. Entre las dos condiciones de equilibrio se pueden identificar dos fases. En la primera la tasa de crecimiento de la población aumenta, como consecuencia del descenso de la

mortalidad, y en la segunda se observa una desaceleración del crecimiento poblacional, debido al descenso de la fecundidad.

La transición demográfica, según Frank Notestein<sup>8</sup>, citado por Huamán (2009), denota el periodo de rápido crecimiento que tiene un país cuando pasa de altas tasas de nacimiento y muerte a bajas tasas de nacimiento y muerte, es decir, de alto crecimiento potencial a caída incipiente, y la forma cómo este descenso provoca el aumento de la población (Huamán, 2000).

Para la CEPAL (2000)<sup>9</sup>, la transición demográfica, es el proceso en que las poblaciones pasan de una dinámica demográfica con altas tasas de mortalidad y fecundidad y bajo crecimiento a otra de también bajo crecimiento, pero con reducidos niveles de mortalidad y fecundidad. Una vez comenzada la transición (y debido a que por lo general el descenso de la mortalidad precede al de la fecundidad) se produce un acelerado crecimiento de la población; sin embargo, éste se atenúa y disminuye a medida que la fecundidad acelera su declinación.

La fase de transición tiene un efecto directo sobre la estructura por edades de la población (Miró, 2003). Además, se observa una variación en la distribución etaria de los decesos, que tienden a concentrarse en las edades avanzadas. La pauta transicional se caracteriza por una elevada heterogeneidad entre los distintos países (tanto en su fecha de inicio como en su velocidad), pero en general la estructura por edades al principio y al final del proceso resulta ser bastante parecida. Entre las causas que han generado los cambios en el perfil de mortalidad y natalidad se identifican el proceso de industrialización, la modernización económica, la urbanización y los cambios culturales y sociales observados en las últimas décadas.

---

<sup>8</sup> Notestein, Frank. 1953. "Economic Problems of Population Change". En Proceedings of the Eighth International Conference of Agricultural Economists. Londres: Oxford University Press.

<sup>9</sup> Para mayor detalle revisar, Juventud, Población y Desarrollo en América Latina y el Caribe. Problemas, Oportunidades y Desafíos.

### 2.2.1.2 Tipos

La CEPAL y CELADE han elaborado tipologías para identificar los riesgos sociodemográficos por los que atraviesan los países, según el grado de avance de la transición demográfica. La transición demográfica se caracteriza por diferentes fases.<sup>10</sup>

- ✓ **La transición incipiente:** con alta natalidad y mortalidad y con un crecimiento natural moderado (por su elevada fecundidad), tienen una estructura por edades muy joven y una alta relación de dependencia.
- ✓ **La transición moderada:** alta natalidad, pero cuya mortalidad es moderada. Por este motivo su crecimiento natural es todavía elevado, el descenso de la mortalidad, sobre todo durante el primer año de vida, se ha traducido en un rejuvenecimiento de la estructura por edades, lo que también lleva a una elevada relación de dependencia.
- ✓ **La transición plena:** con natalidad moderada y mortalidad moderada o baja, lo que determina un crecimiento natural moderado cercano al 2%. Aquí el descenso de la fecundidad es reciente y la estructura por edades se mantiene todavía relativamente joven, aun cuando ya ha disminuido la relación de dependencia.
- ✓ **La transición avanzada:** con natalidad y mortalidad moderada o baja, lo que se traduce en un crecimiento natural bajo, del orden del 1%, los que han tenido fecundidad y mortalidad bajas por un largo período.

### Teoría de la segunda transición demográfica

El concepto de la segunda transición demográfica fue creado por Lesthaghe y D.J. van de Kaa en 1986. Es un concepto nuevo que procura dar cuenta de fenómenos emergentes en países desarrollados, pero que también parece que se confirma en países de América Latina.

---

<sup>10</sup> Algunas de ellas se encuentran en CEPAL (2000).

La segunda transición demográfica, en un contexto estable de baja fecundidad y mortalidad, describe los cambios en la composición de la familia y de las uniones en los patrones de reconstitución de las familias en países occidentales.

Además de niveles de fecundidad inferiores al nivel de reemplazo y sostenidos en el tiempo, la segunda transición demográfica se caracteriza por:

- ✓ Incremento de la soltería.
- ✓ Retraso del matrimonio.
- ✓ Postergación del primer hijo.
- ✓ Expansión de las uniones consensuales.
- ✓ Expansión de los nacimientos fuera de matrimonio.
- ✓ Alza de las rupturas matrimoniales.
- ✓ Diversificación de las modalidades de estructuración familiar.

### **2.2.1.3 Efectos de la transición demográfica en la población**

La identificación de los jóvenes en términos demográficos resulta relativamente sencilla, si bien cabe señalar algunas precauciones, en especial cuando se trata de examinar probables tendencias futuras a largo plazo. La duración del período juvenil, en este caso definido hasta los 29 años de edad, puede no ser la misma hacia mitad de siglo, en función de cambios en el significado social y cultural de la etapa juvenil. Dado que se esperan profundas transformaciones en el plano de las exigencias de calificación, la continuación de la merma de la fecundidad, el aplazamiento de la nupcialidad, la emergencia de nuevas e inestables estructuras de hogares, entre otros factores que ya han influido en una prolongación del período de tránsito hacia la vida adulta, es posible que la formación de identidades y la asunción de responsabilidades se vean afectadas por fuertes asincronías en los roles de los jóvenes, contribuyendo a hacer más difuso el límite superior, que en la actualidad ha sido fijado convencionalmente (CEPAL, 2000).

Por lo tanto, a pesar de las tendencias demográficas que se describirán, la importancia demográfica de los jóvenes puede tener lecturas diferentes, a partir de

otros criterios concordantes con las transformaciones sociales, culturales y económicas de las próximas décadas. Las personas entre 15 y 29 años se encuentran en las edades en que se adquieren las habilidades y conocimientos que les permitirán desempeñarse, con mayor o menor éxito, durante el resto de su vida. De ahí surge la necesidad de atención que la sociedad debe prestar a los jóvenes y de las oportunidades que tiene que ofrecer, posibilitando también el acceso a ellas (CEPAL, 2000).

#### **2.2.1.4 Elementos**

Los cambios en la natalidad y la mortalidad, principalmente, traen como consecuencia el descenso del ritmo de crecimiento medio anual de la población y una estructura por edades cada vez más adulta. Asimismo, la migración (interna e internacional) puede influir tanto a nivel nacional como subnacional en el envejecimiento de la población, puesto que este proceso social se da principalmente entre los jóvenes y adultos jóvenes, que tienen una mayor probabilidad de migrar por motivos fundamentalmente económicos, laborales o de estudios (CEPAL, 2009). Por lo tanto, los elementos o factores determinantes de la transición demográfica son la natalidad, mortalidad y migración.

##### **a. Natalidad**

Una de las transformaciones más significativas dentro del cambio demográfico es el descenso sostenido de la natalidad. Esta modificación tan profunda de la conducta reproductiva, trasunta un complejo de cambios sociodemográficos y culturales (Villa y Rivadeneira, 2000). A medida que desciende la fecundidad se asiste a un proceso paulatino de envejecimiento de la población, pues ella es la principal fuerza remodeladora de la estructura etaria, y sus alteraciones provocan un impacto sobre el envejecimiento que es mayor y más directo que los cambios de la mortalidad.

Cuando la tasa general de natalidad comienza a descender sostenidamente, se observa un estrechamiento de la base de la pirámide por

edades, y como se trata de una caída prolongada en el tiempo, se espera su inversión. Chackiel (2000) indica que es más apropiado hablar de “inversión de la pirámide y no de envejecimiento de la población, ya que este término lleva a pensar concretamente en una población vieja”. Además, el autor indica que este cambio en la conformación piramidal se produce durante el proceso de transición demográfica, y se le denomina “envejecimiento de la pirámide por la base”.

De esta forma, la relación directa que tiene la baja de la fecundidad con el envejecimiento es que, al incorporarse un menor número de individuos en el grupo etario de 0 a 4 años, el peso del resto de los grupos de edad aumenta, y por ende la proporción de personas mayores tiende a incrementarse (lo que se expresa en la contracción del escalón inferior de la pirámide de edades).

A medida que pasa el tiempo y persiste el descenso por un tiempo prolongado, se genera un “envejecimiento por el centro”. El peso de los grupos de las edades centrales es mayor y la pirámide tiende hacia una forma rectangular. Posteriormente, y en la medida en que su efecto se combine con el de la disminución de la mortalidad en las edades avanzadas, origina estructuras etarias con una cúspide amplia y una base estrecha (Villa y Rivadeneira, 2000).

Como se aprecia más adelante, en general el efecto del descenso de la fecundidad es más importante que el de los cambios en la mortalidad, ya que esta última actúa directamente en las etapas más avanzadas del envejecimiento (Chackiel, 2000).

## **b. Mortalidad**

Ciertamente, la baja de la mortalidad es otro factor que influye en el envejecimiento de la población. Sin embargo, actúa de manera diferente dependiendo de la etapa transicional en que se encuentre el país. El descenso en la mortalidad, y especialmente en la mortalidad temprana, inicia el proceso de transición demográfica, además aumenta el número de años de vida de la población.

Durante el proceso de reducción de la mortalidad, Chackiel (2000) distingue nítidamente tres fases. La primera de ellas se produce cuando la fecundidad se mantiene alta y la mortalidad (en especial la infantil) comienza a reducirse notablemente, en consecuencia, ocurre un crecimiento de la población en todas las edades, aunque es proporcionalmente mayor en las edades más tempranas y por lo tanto la pirámide de edades rejuvenece. La segunda etapa que el autor identifica se caracteriza por un descenso más equilibrado de la mortalidad, que afecta en forma más o menos parecida a todos los grupos etarios, por lo que la estructura de la población va tomando una nueva configuración. Adquieren un mayor peso relativo las edades jóvenes y adultas, que son fruto de cohortes numerosas que nacieron en el pasado y que en la actualidad tienen una mayor probabilidad de sobrevivencia. La tercera y última etapa comienza cuando se ha eliminado casi del todo la alta mortalidad de los más jóvenes, y se observa una reducción de la mortalidad debido a enfermedades degenerativas que afectan, especialmente, a las personas mayores de 50 años. De este modo, el aumento de la probabilidad de sobrevivir después de los 60 años impulsa, de forma directa, el envejecimiento de la población. En esta etapa, el aumento del promedio de vida genera un incremento sustancial del peso relativo de las personas mayores de 80 u 85 años, que son edades a partir de las cuales se acelera el deterioro y pueden incrementarse las necesidades de apoyo médico, institucional y familiar.

### **c. Migración**

Los procesos migratorios pueden alterar las estructuras etarias en los territorios, especialmente en los que cuentan con pequeñas magnitudes demográficas, o si el proceso persiste por un largo tiempo. Si bien no es tan claro el efecto de la migración internacional sobre el envejecimiento, este tipo de movimiento poblacional puede ocasionar potenciales consecuencias sobre el envejecimiento a escala nacional, aunque se expresan de manera más notoria en el ámbito local y en determinadas áreas. La selectividad por edad de la migración tiende a envejecer las áreas de origen, ya que principalmente migran adultos jóvenes, aunque no necesariamente rejuvenece a la población de destino.

Hay que tener en cuenta que las repercusiones de la migración dependen de la magnitud y continuidad de las corrientes, y varían según el momento histórico en que se produzcan. Además, el carácter variable y reversible de muchos flujos, algunos de ellos con escasa intensidad en relación con las poblaciones de origen y destino, parece restringir su papel en la remodelación de las estructuras etarias (Villa y Rivadeneira, 2000).

Con todo, la migración interna sí juega un rol importante. El desplazamiento campo-ciudad ocasiona una disminución de la población en las áreas rurales, pues con el proceso de urbanización éstas van perdiendo población por la emigración hacia la ciudad. Las personas mayores en las áreas rurales se van quedando solas, mientras los más jóvenes emigran ocasionando un vacío en la estructura por edad. De esta forma, la emigración de jóvenes y personas adultas jóvenes tiene un efecto directo en el aumento relativo de la población adulta mayor, pero también indirecto, al alterar los índices de natalidad de las zonas rurales.

Ahora bien, es necesario mencionar que el estatus de empleo es la variable que ha ofrecido explicación de la migración, esta investigación. En muchos estudios, los trabajadores desempleados han mostrado propensiones constantemente más altas de emigrar que los trabajadores empleados. Rodríguez (2004) resume un conjunto de trabajos que usan datos para los Estados Unidos, el Reino Unido y los Países Bajos, donde la variable dependiente es la probabilidad relativa de migrar y concluyen que la condición de desempleado de una persona aumenta de manera importante la probabilidad de migrar.

Aunque el resultado pudiera parecer trivial (por definición la falta de trabajo es un factor de expulsión) no lo es tanto si se considera que los costos financieros de migrar parecen más difíciles de solventar para una persona desempleada. Un aspecto importante para el análisis empírico de los cuatro últimos determinantes individuales (educación, estado civil, condición socioeconómica y situación laboral) es que la información sobre las características individuales debe ser captada antes del movimiento (ya sea por mecanismos de seguimiento o consultas retrospectivas). Si se capta con posterioridad (y ése es el caso de los datos censales), puede

depender de la condición migratoria. En el Cuadro 2.1, se presenta una síntesis, en él se identifican los macros y microdeterminantes de los procesos y decisiones migratorias.

## **2.2.2 Población Económicamente Activa**

### **2.2.2.1 Concepto**

La Población Económicamente Activa (PEA) o Fuerza Laboral incluye a todas las personas, de ambos sexos, que aportan su trabajo para producir bienes y servicios económicos durante el periodo de referencia elegido. En términos operativos esto incluye a todas las personas que en el periodo de referencia trabajaron al menos una hora<sup>11</sup>, a las personas que no trabajaban, pero tenían trabajo, o buscaban activamente un empleo. El rango de edades usual para considerar a una persona en edad de trabajar es el grupo de edades 15-64 años; sin embargo, en la mayoría de países de América Latina solamente se toma en cuenta la edad mínima, ya que una porción apreciable de la fuerza laboral trabaja por su cuenta, no estando sujeta a planes de retiro estructurados. En el caso de las Encuestas de Hogares del Ministerio de Trabajo (ENE y ENAHO) se considera como parte de la Población en Edad de Trabajar a aquellas personas de 14 años a más (Garavito, 2000).

### **2.2.2.2 Estructura**

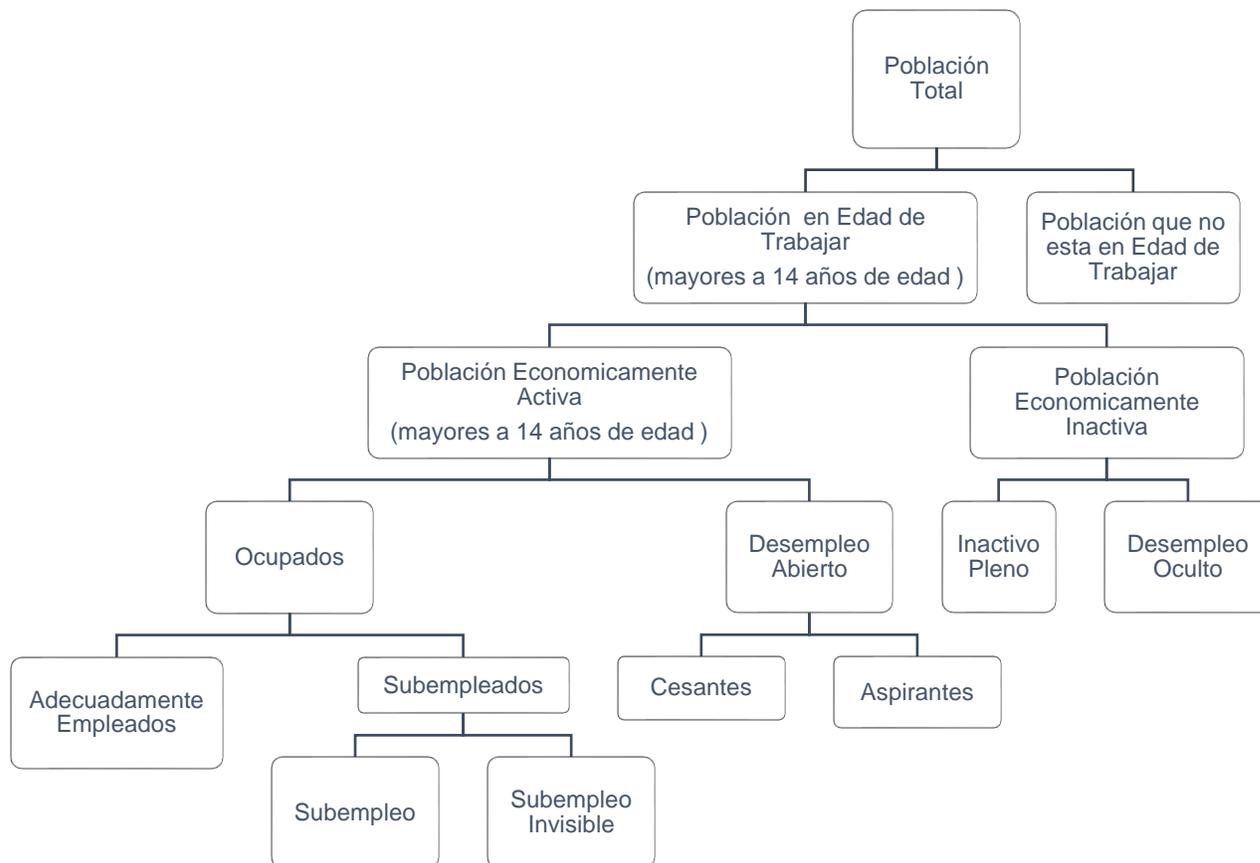
La estructura de la población según condición de actividad se ilustra a continuación. Bajo esta estructura definiremos los conceptos que usamos en la proyección del empleo.

---

<sup>11</sup> Salvo el caso de los Trabajadores Familiares No Remunerados, los cuales deben trabajar al menos la tercera parte del tiempo considerado como normal.

**Gráfico 2.1**

**Estructura de la Población Según Condición de Actividad**



**Fuente:** Huamán, Barland. (2009) Tesis: El mercado laboral peruano y decisiones de la empresa: el caso del envejecimiento.

Se considera como personas empleadas a todas aquellas que se encuentren en el rango de edad adecuado y que estén trabajando por lo menos una hora durante el periodo de referencia, salvo para el caso de los Trabajadores Familiares no Remunerados, de los cuales se requiere que estén trabajando por lo menos una tercera parte del tiempo normal de trabajo durante el periodo especificado<sup>12</sup>. La PEA ocupada también incluye a los que no trabajaron por estar enfermos, de vacaciones, en huelga, con licencia, etc., y a las Fuerzas Armadas y Policiales.

<sup>12</sup> Según Organización Internacional del Trabajo.

La primera categoría comprende a todas las personas que ocupan un empleo remunerado o que los buscan o están disponibles para ocuparlo. Incluye a los trabajadores que reciben una remuneración por su aporte a la producción de bienes y servicios, más los empleados y trabajadores por cuenta propia pagados directamente por aquello a quienes dispensan sus servicios. La segunda categoría comprende a todas las personas que pertenecen a la fuerza laboral y que reciben ingresos empresariales por su aporte a la producción de bienes y servicios. Incluye a los empleadores, a los trabajadores por cuenta propia que no figuran en la categoría anterior, trabajadores familiares no remunerados y miembros de cooperativas de producción. También incluye a las personas que están tratando de establecer su propia empresa o explotación agrícola.

### **2.2.3 Transiciones de Empleo**

El empleo de un trabajador depende tanto de condiciones de demanda como de condiciones de oferta (Garavito, 2010).

#### **✓ Condiciones de demanda**

- a) Entre las condiciones de demanda tenemos el estado de la economía, la legislación laboral, las políticas activas de empleo y las prácticas de contratación de las empresas;
- b) Entre las condiciones de oferta tenemos el nivel de educación del individuo, su experiencia laboral, su ingreso no laboral, y otros elementos que determinen su salario de reserva.

#### **✓ Condiciones de oferta**

En un contexto de competencia e información perfecta, todo individuo que acepte un salario igual al valor de su productividad marginal obtendrá un empleo. En dicho contexto Garavito (2010) expresa que, el desempleo sería voluntario, y el gobierno solamente debería preocuparse por garantizar el adecuado funcionamiento del mercado.

Sin embargo, el mercado no siempre se vacía, aún en el caso de mercados competitivos. La existencia de información asimétrica genera problemas como el azar moral y la selección adversa, y en el caso de los trabajadores dependientes determina que los contratos laborales sean incompletos. Esto hace necesario diseñar mecanismos para asegurar el esfuerzo del trabajador, siendo uno de estos mecanismos el pago de una remuneración mayor a la de competencia; dado que esta estrategia es llevada a cabo por todas las empresas, se genera desempleo a nivel de toda la economía.

En este contexto, la salida del empleo del trabajador puede ser voluntaria o involuntaria. Las salidas involuntarias pueden deberse a shocks agregados, o a shocks de reasignación de mano de obra entre ocupaciones. Los shocks agregados, afectan la relación entre la tasa de vacantes y la tasa de desempleo (Curva de Beveridge), reduciendo las vacantes nuevas generadas y aumentando la tasa de desempleo. Esto hace muy difícil la recolocación del trabajador despedido en un nuevo puesto de trabajo. En cuanto a los shocks de reasignación, estos se dan en sectores específicos y determina una asignación más eficiente de la mano de obra entre sectores siempre que no haya incertidumbre y los costos de reasignación no sean elevados; una de las causas más importantes de los shocks de reasignación en la actualidad son los efectos del comercio internacional sobre la industria nacional.

#### **2.2.4 Políticas Empleo**

Siguiendo a Samaniego (2002), se puede señalar que las políticas de empleo tienen que ver con todo el contexto económico y social de un país y están inmersas, implícita o explícitamente, en la conducción general de la política económica y social y en la estrategia misma de desarrollo. Comprenden una amplia gama de medidas e instrumentos de muy distinta naturaleza en los ámbitos económico, social e institucional que afectan el nivel y calidad del empleo. Asimismo, se presenta dos tipos de políticas de empleo: activas y pasivas.

### **2.2.4.1 Políticas Activas de Empleo**

#### **a. Concepto**

Las políticas activas en el mercado laboral involucran una amplia gama de intervenciones del Estado, que apuntan a la creación de empleo, el apoyo a la inserción ocupacional de los desempleados y a la mejor adecuación de la oferta y demanda de trabajo (Dar, et. al 1999, citado en Chacaltana y Sulmont, 2003). Estas intervenciones pretenden responder a situaciones socialmente ineficientes o inaceptables, asociadas a las llamadas fallas de mercado.

Asimismo, Chacaltana y Sulmont (2003), expresan que los promotores de estas políticas argumentan que este tipo de programas son necesarios y además útiles para reducir el desempleo y/o proteger a cierto tipo de trabajadores. Sin embargo, también hay quienes plantean que este tipo de intervenciones en realidad son improductivas porque involucran costos de oportunidad para la sociedad. En medio de este debate, lo cierto es que muchos países (entre ellos el Perú) han empezado a desarrollar este tipo de programas y por tanto es necesario discutir sus alcances y limitaciones.

#### **b. Tipos de políticas activas**

Las políticas activas en el Mercado Laboral para Samaniego (2002), surgen primero en los países desarrollados como un instrumento para incrementar la empleabilidad de los desempleados. Por lo tanto, Chacaltana y Sulmont (2003), consideran que el objetivo era ayudar a la inserción laboral de los grupos más vulnerables al desempleo. Velásquez (2005), Chacaltana y Sulmont (2003) señalan que las políticas activas de empleo se traducen en tres tipos de programas:

- Programas de creación de empleo para la oferta laboral, como programas de empleo temporal y subsidios al empleo, entre otros.
- Programas de desarrollo de capacidades relacionadas al empleo, como capacitación y entrenamiento dirigidos a jóvenes o personas desempleadas por

largos períodos de tiempo, y a trabajadores desplazados por los procesos de reconversión.

- Programas de promoción de la eficiencia en los mercados laborales, tales como servicios de empleo, acceso a la información y consejería en la búsqueda de empleo.

En el caso de los servicios de empleo, el objetivo es promover un encuentro eficiente entre los que buscan empleo y las vacantes disponibles. Aun cuando cada vez se hace más frecuente la existencia de proveedores privados de este tipo de servicios, es claro que la coexistencia de los servicios de empleo, público y privado, es creciente debido a la complementariedad entre ambos. El Estado, a través del servicio público, beneficia a los sectores vulnerables, se incluyen los pobres y los desempleados por largos períodos de tiempo. Este no es el caso de las agencias privadas, quienes dan sus servicios a los segmentos más favorecidos de la oferta laboral, como son los empleados y aquellos con cierto grado de capacitación. La coordinación entre programas públicos y privados, puede llevarnos a un ahorro de la economía donde se aprovechen la sinergia existente.

#### **2.2.4.2 Políticas Pasivas de Empleo**

##### **a. Concepto**

En el ámbito de las Políticas Pasivas en América Latina, Samaniego (2002) y Velásquez (2005), manifiestan que es posible identificar al menos cuatro mecanismos destinados a la protección de los trabajadores ante el evento del desempleo, los que aunque difieren en su naturaleza y objetivos, en la práctica comparten el de proporcionar beneficios a quienes han sido despedidos, no obstante que en algunos casos cubren la cesantía por término del contrato o por otras causales. Estos mecanismos son los Seguros de Desempleo, que buscan apoyar la búsqueda de un nuevo empleo; en algunos casos prevenir situaciones de pobreza o cumplir un rol estabilizador del gasto en consumo. Las Indemnizaciones por Despido, por su parte, intentan desincentivar despidos injustificados por la vía de aumentar el costo asociado para el empleador, o bien generar recursos para sustituir las remuneraciones cuando el despido se produce. El tercer componente

son las Cuentas de Ahorro Individual para Desempleo que acumulan recursos monetarios mientras el trabajador permanece empleado con el objetivo de proporcionar beneficios al término de la relación laboral. Finalmente, también se cuenta la modalidad del Pre – aviso de Despido, que consiste en una notificación previa del empleador al trabajador sobre la decisión futura de despido.

#### **b. Tipos de políticas pasivas**

Los tipos de políticas pasivas se describen en Velásquez (2005), y son las que se muestran a continuación:

- Los seguros de desempleo, que comenzaron a desarrollarse en Europa Occidental desde la posguerra y también en los Estados Unidos y Canadá, operan fundamentalmente sobre la base de un fondo de reparto, lo que permite agrupar riesgos, por lo constituyen una solución eficiente para enfrentar eventos probabilísticos como el desempleo. Pero también existen seguros voluntarios, que operan sobre la base de la constitución de fondos de desempleo para trabajadores sindicalizados, así como programa de asistencia al desempleo, que transfieren subsidios de cargo fiscal para quienes satisfacen determinadas condiciones, y presentan insuficiencia de ingresos.
- Las indemnizaciones por despido representan compromisos que las empresas tienen que pagar a los trabajadores en el evento de despido “sin causa justa” o por “necesidades de la empresa”, y son los códigos del trabajo en América Latina los que establecen las circunstancias bajo los cuales éstos pueden ser así considerados. Sus beneficios deben ser cancelados por una sola vez al término de la relación laboral, su monto depende de antigüedad en el empleo, del salario previo, y generalmente son mayores a los proporcionados por los seguros de desempleo.
- Cuentas de ahorro individual por desempleo, durante la década de los noventa, varios países latinoamericanos realizaron reformas a su legislación laboral, que incluyeron modificaciones a las normas de protección frente al despido y término de contrato. En particular destacan las iniciativas que han buscado crear

mecanismos de aprovisionamiento y pagos a todo evento mediante la creación de cuentas individuales. Estos instrumentos se financian mediante depósitos periódicos que deben efectuar trabajadores y empleadores, y una vez que se produce el término de la relación de trabajo, el trabajador puede retirar el saldo acumulado en su cuenta.

- El Pre – Aviso de Despido, bajo esta modalidad, ampliamente utilizada en países desarrollados, el empleador debe notificar con anticipación (entre uno a dos meses en promedio) al trabajador que va a ser despedido. En tal caso, la norma general es que el trabajador disponga de tiempo para la búsqueda de un nuevo empleo, y para ello, en algunos casos, la ley establece el número de horas diarias de trabajo de las que puede disponer. Si ello no ocurre, en tal caso, el empleador deberá consignar el último mes trabajado como parte de los costos de despido.

### 2.3 GLOSARIO DE TÉRMINOS<sup>13</sup>

**Categoría ocupacional:** La PEA ocupada se agrupa en cinco categorías de ocupaciones:

1. Empleador / patrono: Es aquella persona que es titular o director en la explotación de una empresa, negocio o profesión y tiene trabajadores remunerados a su cargo.
2. Empleado: Es el trabajador que se desempeña de preferencia en actividades de índole no manual, presta sus servicios a un empleador público o privado, y que percibe una remuneración mensual (sueldo).
3. Obrero: Se denomina así, al trabajador que desempeña actividades de carácter manual, que trabaja para un empleador público o privado, y que percibe una remuneración semanal (salario).

---

<sup>13</sup> Los términos han sido extraídos de la publicación del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (2012). "Políticas Nacionales de Empleo".

4. **Trabajador independiente:** Es aquella persona que trabaja en forma individual o asociada, explotando una empresa, negocio o profesión, y que no tiene trabajadores remunerados a su cargo.
5. **Trabajador doméstico:** Es la persona que presta servicios en una vivienda particular y recibe una remuneración mensual por sus servicios, y generalmente recibe alimentos.

**Crecimiento económico:** Se refiere al incremento en un determinado período de tiempo, del producto bruto interno (PBI), que mide el nivel de actividad económica y se define como el valor de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un período determinado. Puede ser medido en valores corrientes o valores constantes, a precios de un año base. El PBI puede también ser definido como la suma de los valores agregados de todos los sectores de la economía, es decir, el valor que agrega cada empresa en el proceso de producción es igual al valor de la producción que genera menos el valor de los bienes intermedios o insumos utilizados.

**Desempleo oculto:** comprende a las personas que no tienen una ocupación que, teniendo deseos de trabajar, no realizan la búsqueda activa; por lo que no forman parte de la Población Económicamente Activa. Los Desempleados Ocultos, no realizan la búsqueda activa de trabajo, porque no creen posible encontrarlo, ya sea por falta de motivación, oportunidades o porque el mercado impone ciertos requisitos que ellos no creen posible cumplir. Los Desempleados Ocultos forman parte de la Población Económicamente Inactiva (PEI).

**Empleabilidad:** Capacidad de acceder, crear y gestionar un empleo, conservarlo o transitar hacia otro sin mayor dificultad permitiendo a la persona garantizar su propia estabilidad socioeconómica dentro el mercado laboral.

**Inclusión:** La gestión promueve la incorporación económica, social, política y cultural de los grupos sociales excluidos y vulnerables, y de las personas con discapacidad de cualquier tipo que limita su desempeño y participación activa en la sociedad.

**Grupos Vulnerables:** Se hace referencia a aquellas personas que encuentran dificultades para insertarse en el mercado de trabajo, que sufren algún tipo de discriminación, y que están más expuestas a los vaivenes del mercado de trabajo. La condición de ser mujer, joven, tener alguna discapacidad, o pertenecer a determinados grupos étnicos, son limitantes para la participación en el mercado de trabajo.

**Migración Laboral:** Proceso por el cual buscadores de empleo o trabajadores se trasladan de su lugar de origen a otros países, ciudades o regiones, asumiendo con ello: el cambio de su residencia, una estadía temporal (o permanente) fuera y la expectativa o certeza de un nuevo puesto de trabajo.

**Población económicamente activa:** la integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada.

**Población ocupada:** conjunto de personas que tiene por lo menos una ocupación, es decir que en la semana de referencia ha trabajado como mínimo una hora (en una actividad económica). El criterio de una hora trabajada, además de preservar la comparabilidad con otros países, permite captar las múltiples ocupaciones informales y/o de baja intensidad que realiza la población. Para poder discriminar dentro del nivel de empleo qué parte corresponde al empleo de baja intensidad, pueden restarse del empleo total aquellos que trabajan menos de cierta cantidad de horas (por ejemplo, los subocupados).

**Población desocupada:** Se refiere a personas que, no teniendo ocupación, están buscando activamente trabajo. Corresponde a desocupación abierta. Este concepto no incluye otras formas de precariedad laboral tales como personas que realizan trabajos transitorios mientras buscan activamente una ocupación, aquellas que trabajan jornadas involuntariamente por debajo de lo normal, los desocupados que han suspendido la búsqueda por falta de oportunidades visibles de empleo, los ocupados en puestos por debajo de la remuneración mínima o en puestos por debajo de su calificación, etc.

**Población Económicamente Inactiva (PEI):** es el grupo de personas en edad de trabajar que no participan en el mercado laboral. Es decir, que no realizan ni buscan alguna actividad económica. La PEI está conformada por los estudiantes, jubilados o pensionistas, rentistas, personas dedicadas a los quehaceres del hogar, ancianos, etc. Esta denominación se usa indistintamente con el de Población Económicamente No Activa.

**Población subempleada:** Es definida como aquella población cuya ocupación es inadecuada, respecto a determinadas normas como las de nivel de ingreso, aprovechamiento de las calificaciones, productividad de la mano de obra y horas trabajadas.

**Políticas Económicas:** Conjunto de medidas de políticas fiscal, política de rentas, política de cambio y política monetaria que son manejadas por las autoridades económicas de un país para conseguir determinados objetivos macroeconómicos.

**Políticas Sociales:** Conjunto de directrices, orientaciones, criterios y lineamientos conducentes a la preservación y elevación del bienestar social, procurando que los beneficios del desarrollo alcancen a todas las capas de la sociedad con la mayor equidad.

**Políticas de Empleo:** Medidas e instrumentos de distinta naturaleza en el ámbito económico, social e institucional que afectan el nivel y la calidad del empleo.

**Políticas Activas de Empleo:** Conjunto de programas y medidas que tienen por objetivo mejorar las posibilidades de acceso al mercado de trabajo de los desempleados (por cuenta propia o ajena); adaptar la formación y recalificación para el empleo; y, fomentar las capacidades empresariales y la economía social.

**Políticas Nacionales:** Constituye toda norma que con ese nombre emite el Poder Ejecutivo en su calidad de ente rector, con el propósito de definir objetivos prioritarios, lineamientos y contenidos principales de política pública, así como los estándares nacionales de cumplimiento y provisión que deben ser alcanzados para asegurar una adecuada prestación de los servicios y el normal desarrollo de las

actividades privadas. Las políticas nacionales conforman la política general de gobierno.

**Políticas Pasivas de Empleo:** Conjunto de programas y medidas que actúan indirectamente sobre el mercado de trabajo a través del aumento en la demanda, proporcionando un ingreso a quienes pierden su empleo.

**Políticas Sectoriales:** Subconjunto de políticas nacionales que afecta una actividad económica y social específica pública o privada. Consideran los intereses generales del Estado y la diversidad de las realidades regionales y locales, concordando con el carácter unitario y descentralizado del gobierno de la República. Para su formulación el Poder Ejecutivo establece mecanismos de coordinación con los gobiernos regionales, gobiernos locales y otras entidades.

**Productividad:** Relación entre la cantidad de producto obtenido y unas cantidades dadas de insumos o factores productivos. La productividad puede calcularse respecto a un factor productivo en particular, a una unidad productiva o una actividad económica. Se dice que un factor es más productivo cuando con la misma cantidad utilizada del factor se obtiene un volumen mayor de producción. Una unidad productiva o actividad económica será más productiva cuando se puede obtener una cantidad mayor de producto con su mismo costo de producción.

**Tasa de Desempleo Abierto (TDA):** Mide el número de personas desempleadas en relación con la fuerza total de trabajo (PEA). Su tendencia a lo largo del tiempo es un indicador de la capacidad de la economía para proporcionar empleo a la fuerza de trabajo.

**Tasa de subempleo:** Indicador que mide la condición de subempleo urbano. Su cálculo se efectúa relacionando a la población ocupada con las características antes referidas, respecto a la Población Económicamente Activa (PEA).

**Remuneración Mínima:** Es aquel que se obtiene de dividir el costo de la Canasta Mínima de Consumo (elaborado en base a los requerimientos mínimos nutricionales

en calorías y proteínas) entre el número promedio de perceptores del hogar. Se asumen que existen dos perceptores de ingreso por hogar.

## **CAPÍTULO III: ANÁLISIS DE LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA EN EL PERÚ**

### **3.1 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, 1970 - 2015**

#### **3.1.1 Evolución de las Tasas de Natalidad y Mortalidad**

La evolución de la población, está condicionada por el proceso general de la transición demográfica, que define su tamaño y peso relativo con relación a los otros grupos de edades. La transición demográfica tiene cuatro (04) tipos como es la transición incipiente, transición moderada, transición plena y transición avanzad. Una vez comenzada la transición (y debido a que por lo general el descenso de la mortalidad precede al de la natalidad) se produce un acelerado crecimiento de la población; sin embargo, éste se atenúa y disminuye a medida que la tasa de natalidad acelera su declinación.

Por lo tanto, el proceso de transición demográfica del Perú se puede calificar de intermedio o moderado en cuanto a su inicio y la intensidad de los cambios frente al resto de países de América Latina y el Caribe.

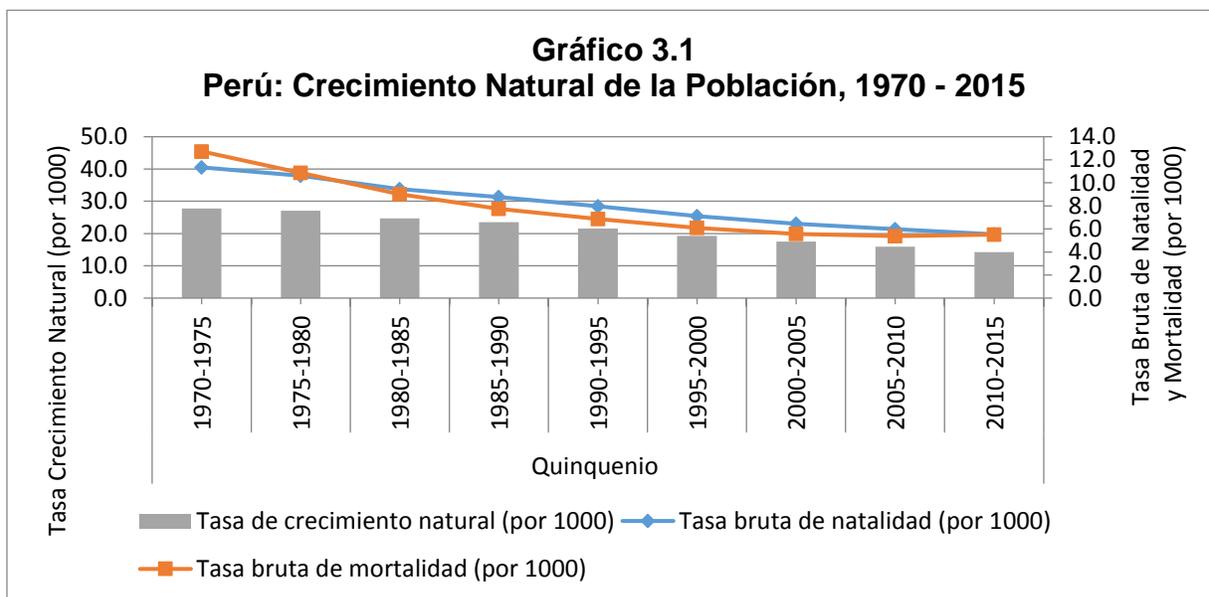
Durante el periodo de estudio de la presente investigación se ha observado que la tasa natalidad ha disminuido considerablemente, similar situación ha tenido la tasa de mortalidad. Esta situación se puede apreciar en el gráfico 3.1. (El crecimiento natural o vegetativo de una población es la diferencia entre el número de nacimientos y el número de defunciones de una población en un determinado período de tiempo. Si el número de nacimientos en un año es superior al número de defunciones en ese mismo año se dice que la tasa de natalidad es mayor a la de mortalidad, es decir, la población aumenta. La tasa de crecimiento natural se calcula restándole a la tasa de natalidad la tasa de mortalidad de un país o un lugar determinado); como se detalla en la siguiente formula:

Tasa de Crecimiento Vegetativo =	$\frac{\text{N}^\circ \text{ DE NACIDOS} - \text{N}^\circ \text{ DE DEFUNCIONES}}{\text{N}^\circ \text{ DE HABITANTES}} * 100$
----------------------------------	--

Adicionalmente, en este gráfico se observa la tasa de crecimiento natural de la población en el periodo 1970 – 2015.

En el quinquenio 1970 – 1975, la tasa bruta de natalidad fue de 40,5 por mil; es decir, por cada 1000 personas nacieron 41 personas en este quinquenio; y la tasa bruta de mortalidad ascendió a 12,7 por mil. Con el transcurso de los años estas tasas han ido disminuyendo; es así que para el quinquenio 1990 – 1995 las tasas de natalidad y mortalidad fueron de 28,4 y 6,9; respectivamente. Considerando las proyecciones de CELADE para los años 2014 y 2015, en el quinquenio 2010 – 2015, la tasa de natalidad será de 19,8 y la tasa de mortalidad ascenderá a 5,5.

Por lo tanto, las variaciones en las tasas de natalidad y mortalidad se han reflejado en una disminución de la tasa de crecimiento natural de la población. En el quinquenio 1970 -1975 la tasa de crecimiento por cada mil habitantes fue de 27,8; en el quinquenio 1975 – 1980, el crecimiento de la población por cada mil habitantes ascendió a 27,1. Como la natalidad y mortalidad han disminuido el crecimiento natural de la población también ha disminuido considerablemente, es tal el caso que para el quinquenio 2010 – 2015, según CELADE que la tasa de crecimiento natural de la población será de 14,3 por cada mil. Cabe mencionar que en promedio la tasa de crecimiento natural durante el periodo 1970 – 2015 ha sido de 21,3 por cada mil habitantes.



Fuente: Elaborado en base a la data de CELADE - División de Población de la CEPAL.

Ahora bien, como se ha visto en el gráfico 3.1, en el Perú el crecimiento de la población ha ido disminuyendo, por ejemplo la disminución de la natalidad se ha debido a las programas de planificación familiar que se han impulsado por el gobierno nacional; en lo que se refiere a la mortalidad, las políticas sociales impulsadas por el gobierno a través del ministerio de salud han contribuido para mejorar las condiciones de vida y consecuentemente esto ha llevado a la disminución de la mortalidad.

### 3.1.2 Movimiento Migratorio en el Perú

La región latinoamericana, que históricamente se ha destacado en el contexto internacional por la inequidad en la distribución del ingreso, mantuvo ese carácter durante el período. El crecimiento demográfico fue acompañado de una altísima movilización de la población desde las zonas rurales a las urbanas, en el contexto de un cambio social sin precedentes. Las ciudades latinoamericanas crecieron con un ritmo intenso y varias de ellas se colocaron entre las más grandes del mundo.

Esos cambios se manifestaron en todos los componentes de la dinámica demográfica: descenso de la natalidad, aumento de la esperanza de vida,

grandes movimientos de migración interna y cambio de signo en la migración internacional. La transformación del subcontinente, que deja de ser receptor de inmigración transatlántica y se convierte en expulsor de población hacia los países desarrollados, y muy especialmente hacia los Estados Unidos, marca una nueva etapa desde el punto de vista migratorio, que tendrá profundos efectos en la economía, la sociedad y la cultura de América Latina.

Los vestigios de región receptora de inmigrantes van perdiendo significación y la reversión de las corrientes extracontinentales tradicionales se manifiesta en el descenso de los valores totales acumulados de inmigrantes europeos y asiáticos en los principales países receptores. En estos casos, la inmigración proveniente de otros países latinoamericanos no llega a compensar la reducción (debida a defunciones o a retornos), de los inmigrantes europeos o asiáticos de las décadas anteriores.

Durante la década de 1970, los movimientos hacia fuera de la región se diversifican; si bien el destino principal son los Estados Unidos, también los países europeos, Canadá, Australia y Japón comienzan a recibir volúmenes significativos de inmigrantes latinoamericanos. La crisis política y el advenimiento de regímenes represivos en el sur del continente tuvo como consecuencia que algunos países europeos abrieran sus puertas a refugiados políticos. Al mismo tiempo comienza a extenderse el fenómeno del “retorno” de los descendientes de inmigrantes europeos de períodos anteriores, quienes pueden recuperar la ciudadanía de sus antepasados, una ventaja adicional importante para su integración en el viejo continente. En los países del sur esto continúa teniendo influencia y también se ha manifestado (en los casos de Perú y Brasil) con los descendientes de japoneses que retornan a Japón.

La migración intrarregional existió en algunas fronteras desde el momento que fueron trazadas por los nuevos Estados independientes, en las primeras décadas del siglo XIX. Si se excluyen los casos donde existen barreras naturales (la selva amazónica, las zonas desérticas o de montañas), los movimientos de población en las zonas fronterizas eran corrientes (especialmente

donde existían identidades étnicas o vínculos preestablecidos) y relacionaban a las poblaciones más allá de la demarcación política de los territorios.

Estos movimientos fronterizos se transformaron en migración de trabajadores hacia donde había demanda de fuerza de trabajo para tareas agrícolas, en gran medida de tipo estacional. Instalada la atracción por las ciudades, los movimientos de migración intrarregional acompañaron la urbanización de la población que en algunos casos se concentró en las zonas rurales, sustituyendo a la población local que emigraba.

En la región andina<sup>14</sup>, lo más significativo ha sido el traslado de colombianos hacia los países limítrofes. Se pueden rastrear movimientos de colombianos hacia Panamá que junto con Colombia era un solo Estado hasta la ocupación por los Estados Unidos de la zona del Canal. También se ha observado la presencia de colombianos en Ecuador pero, como es sabido, lo más importante ha sido la emigración hacia Venezuela, país que atravesó por un período de transformaciones asociadas al aumento de los precios del petróleo y puso en práctica políticas tendientes a reclutar inmigrantes profesionales y trabajadores especializados. La situación de casi pleno empleo durante gran parte de la década de 1970, las retribuciones a los profesionales calificados que igualaban o en muchos casos superaban a las similares en los países desarrollados y la fortaleza de su moneda con respecto al dólar de los Estados Unidos hacían que las remesas y los ahorros de los inmigrantes se multiplicaran en términos reales en sus países de origen. La población de otros países latinoamericanos en Venezuela se triplicó entre los censos de 1970 y 1980 y, como fenómeno nuevo, captó inmigrantes de todas las regiones del subcontinente.

En este período, el fenómeno dominante lo constituye la urbanización de la población. La migración intrarregional puede considerarse como una prolongación de la migración rural-urbana y también operó como migración de relevo en regiones

---

<sup>14</sup> En esta región se ha incluido a Venezuela, Colombia, Perú y Ecuador. Bolivia y Chile, que también pueden ser considerados países andinos, han sido considerados dentro de la región sur, en la medida en que sus movimientos migratorios se han orientado hacia Argentina.

donde se producía escasez de mano de obra en virtud de la emigración de la población nativa hacia las zonas urbanas. El largo período de crecimiento económico de América Latina comenzó a mostrar signos de agotamiento ya avanzada la década de 1960. El modelo económico de industrialización sustitutiva de las importaciones es cuestionado y las políticas económicas orientadas a proteger el desarrollo industrial son progresivamente abandonadas, iniciándose una nueva etapa de librecambio y de apertura al comercio internacional. La crisis comienza a instalarse progresivamente en la región, aunque su impacto es todavía heterogéneo: si bien durante la década de 1970 algunos países muestran un enlentecimiento de su ritmo de crecimiento, otros lo elevan por encima de sus tendencias históricas (Brasil, Colombia, Ecuador, República Dominicana, Guatemala y Paraguay) (Rodríguez, 2004).

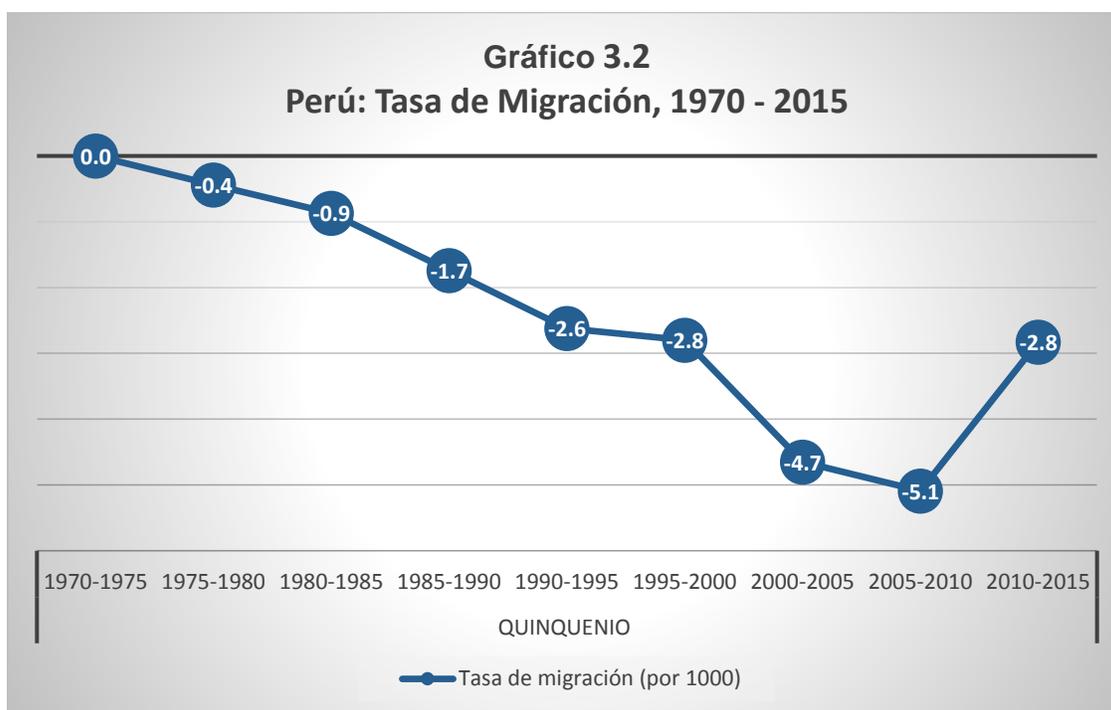
En los años ochenta, la crisis "de la deuda" se generaliza, provocando un descenso del PBI per cápita en varios países, con un retroceso en el nivel de vida de los sectores medios e incrementos en los niveles de pobreza e indigencia.<sup>15</sup> Los efectos de la crisis económica sobre los movimientos migratorios no fueron similares en todas las regiones o países. Como tendencias generales se puede decir que mientras que la década del 70 fue el período de crecimiento importante de las corrientes emigratorias, la crisis generalizada de los años ochenta resultó en una suerte de efecto paralizante sobre la migración intrarregional. Se estancó la migración hacia Venezuela y hacia Argentina, donde el crecimiento del volumen acumulado de migrantes fue menor que en los períodos intercensales anteriores.

Ahora bien, en el gráfico 3.2, se muestra la tasa de migración del Perú, como se mencionó en las páginas anteriores de esta sección, y considerando el periodo de estudio, se tiene que de 1970 en adelante, la emigración en nuestro país ha sido

---

<sup>15</sup> El porcentaje de personas pobres se elevó desde 41% en 1980 a 44% en 1989. A finales de esa década había en la región 183 millones de pobres, localizados mayoritariamente en los centros urbanos y en la última década del siglo el número de pobres siguió expandiéndose más allá de las predicciones. Estas estimaciones se basan en los criterios para medir la pobreza utilizados por la CEPAL y debe tenerse en cuenta que las medidas utilizadas son homogéneas para todo el continente. Una medición de pobreza mediante procedimientos adecuados a cada país daría por resultado, en algunos casos, niveles sensiblemente mayores.

mayor, generalmente la población peruana ha migrado a otros países en busca de nuevas oportunidades laborales, es ese sentido, la tasa de migración ha sido negativa, dado que, la emigración ha sido mayor que la inmigración, por lo tanto la tasa de migración para el periodo 1970 – 2015, ha sido negativa en nuestro país, tal como se lo puede apreciar en el siguiente gráfico.



**Fuente:** Elaborado en base a la data de CELADE - División de Población de la CEPAL.

Cabe precisar que según Rodríguez (2004) las características educativas y ocupacionales de los migrantes originarios de América Latina son heterogéneas: presentan diferencias según los países de origen, según los países de inserción, así como también se han observado cambios en las diferentes etapas del período analizado. En los movimientos intrarregionales predominan los trabajadores con menor calificación. Por una parte, los que se limitan a las zonas de frontera y que se insertan en actividades agrícolas en muchos casos de carácter transitorio o estacional; por otra parte, se encuentran los trabajadores que se dirigen a las ciudades y cumplen una función complementaria a la migración interna, en que las actividades vinculadas con la construcción predominan entre los

hombres y el servicio doméstico entre las mujeres (y el comercio minorista, como estrategia de supervivencia).

En la década de 1970, la heterogeneidad en el panorama económico entre los países de la región, los efectos de la represión política en los países del sur, así como el aumento de las inversiones que se observó en los países productores de petróleo implicó que se observaran migraciones compuestas por profesionales y técnicos latinoamericanos así como de obreros industriales, que se dirigían a aquellos países latinoamericanos que mantenían políticas tendientes a captar inmigrantes o recibir refugiados políticos. En cuanto a la emigración hacia los Estados Unidos, se puede decir que los migrantes latinoamericanos tienen, en su conjunto, un nivel educativo promedio inferior al de la población nativa de ese país.

(Saskia Sassen (1988), citado en Rodríguez (2004)) ha señalado que el perfil de los migrantes tiende a polarizarse en dos extremos: los altamente calificados, que se integran a los sectores de alta gerencia o a los medios académicos y de investigación y los migrantes que concentran sus actividades económicas en sectores de baja calificación. Puede afirmarse que, en grandes líneas, la migración asiática y africana en los Estados Unidos se ubica en su mayoría en los sectores de alta calificación, mientras que la migración "hispana" fundamentalmente en los estratos bajos de la estructura de la fuerza de trabajo. Sin embargo, esta afirmación debe ser matizada por dos tipos de observaciones. En primer lugar, el perfil de los latinoamericanos es heterogéneo y varía bastante en función de los países de origen. En segundo lugar, en muchos casos (aunque predominen los que cuentan con un nivel educativo menor y dado el volumen total de las corrientes) el número de emigrantes calificados es muy importante con respecto a las personas de nivel similar existentes los respectivos países de origen.

Entre los migrantes de los países de América del Sur se encuentran los niveles educativos más altos; la distancia física seguramente actúa como un factor de selección. Pero es necesario matizar el peso del factor distancia ya que las corrientes migratorias provenientes del Caribe y de Panamá se han destacado por

un alto nivel educativo promedio y una participación elevada en los estratos altos de las ocupaciones, aun cuando la larga tradición de emigración hacia los Estados Unidos podría implicar la existencia de redes que facilitarían la incorporación masiva de inmigrantes.

En muchos casos, los países de origen de los migrantes se ven beneficiados por las consecuencias de la emigración de sus nacionales. La emigración no solamente puede descomprimir las tensiones que se derivan del desempleo, sino que los emigrantes se han convertido, además, en una fuente importante de ingresos de dinero para los países de origen, llegando en algunos casos a constituir un porcentaje importante de los provenientes de las exportaciones. También, las transferencias de los migrantes han hecho su aporte a mejorar la balanza de pagos y constituyen una fracción significativa del producto bruto de los países de origen.

La selectividad de la migración constituye el aspecto más invocado como factor negativo para los países de origen. Si bien existen evidencias sobre el tema, el verdadero impacto sobre los países de origen ha sido objeto de investigación en mucha menor medida.

Por cierto, la migración es intrínsecamente selectiva, en la medida que los que emigran suelen tener incorporada alguna forma de capital humano que la diferencia de su comunidad de origen, ya sea en términos de nivel educativo, de capacidad de asumir riesgos o de enfrentar situaciones nuevas. Las condiciones de demanda de trabajo en los países de recepción y también las políticas de migración tienden a acentuar esa selectividad de los migrantes. Esta realidad, muy trascendente para los países de origen de los migrantes, puede contribuir a generar en ellos déficit importante de recursos altamente calificados en el largo plazo.

Algunos autores han puesto en el tapete las ventajas que pueden resultar de la emigración de los recursos calificados. Asumiendo una hipótesis de migraciones transitorias o temporarias, que llevan implícito un retorno o muchos retornos a los países de origen, la sustitución del “drenaje de cerebros” por un criterio de “circulación de cerebros” se convertiría en un factor de estímulo para los

países de origen, dado que estos migrantes circulantes estimularían el intercambio y contribuirían a romper el aislamiento en el que pueden quedar sumergidos los sectores más calificados del mercado de trabajo en los países subdesarrollados.

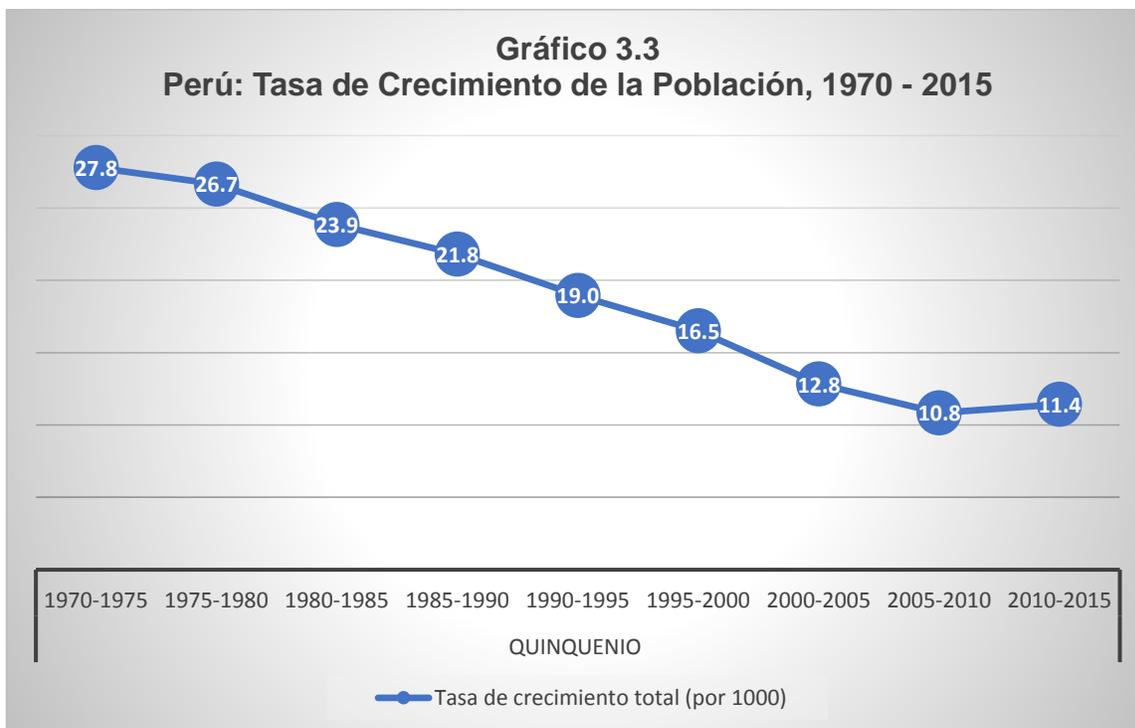
Una conclusión posible es que la migración no constituye en sí misma un instrumento de desarrollo sino un mecanismo que puede convertirse tanto en un estímulo para aquellas regiones que experimentan transformaciones dinamizadoras de su economía como en un factor de descompresión de tensiones generadas frente al desempleo. Del mismo modo, la emigración puede contribuir a generar un estado de ánimo pesimista y negativo con respecto a las posibilidades de desarrollo futuro del país y (en la medida en que opera casi exclusivamente en la población joven) puede convertirse en una sangría que quita dinamismo y energía a los proyectos innovadores.

### 3.1.3 Crecimiento Total de la Población

En las secciones anteriores de este capítulo se revisó la evolución de las tasas de natalidad, mortalidad y migración para el periodo que abarca esta investigación. La tasa de crecimiento total de la población es explicada por las tres tasas antes mencionadas. En el gráfico 3.3, se muestra la evolución de la tasa de crecimiento de la población para el periodo 1970 – 2015, como se detalla en la siguiente formula:

Crecimiento Poblacional =	$\frac{\text{VALOR FINAL} - \text{VALOR INICIAL}}{\text{VALOR INICIAL}}$	*100
---------------------------	--	------

En el quinquenio 1970 – 1975, la tasa de crecimiento total en el Perú ha sido de 27,8 por mil; esta tasa de crecimiento en los siguientes quinquenios ha disminuido considerablemente hasta llegar en a 10,8 por mil, en el periodo 2005 – 2010, para los años 2014 y 2015, para el quinquenio 2010 – 2015 la población peruana creció a una tasa de 11,4 por mil.



**Fuente:** Elaborado en base a la data de CELADE - División de Población de la CEPAL.

Entre las principales consecuencias de la transición demográfica se encuentran la disminución de la tasa de crecimiento poblacional, el cambio en la distribución espacial de la población y en la estructura por edad y sexo. Actualmente, en Perú, dados los bajos niveles alcanzados en la tasa de crecimiento demográfico, su disminución ha dejado de ser un objetivo dentro de las políticas de población. En cambio, cobra mucha importancia el análisis de las transformaciones en la estructura por edad, que tiene importantes interrelaciones con los objetivos y políticas de mejoramiento de las condiciones económicas y sociales del país y por supuesto de las regiones.

Los cambios en la estructura por edad pueden ser sintetizados mediante las transformaciones en tres grandes grupos poblacionales que tienen un significado relevante para las políticas públicas. La población menor de 15 años constituye una aproximación a la población dependiente que no participa en la actividad económica por estar en su período de educación; la población de jóvenes y adultos de 15 a 59 años es una aproximación a la población en edad de

trabajar o potencialmente activa y la población de 60 y más años representa a la población dependiente por estar retirada de la actividad<sup>16</sup>. Aparte de los valores absolutos y relativos de estos tres grupos, también es importante considerar algunos hitos en su trayectoria.

El primero es el momento en el que se inicia la reducción de la proporción de menores y el aumento de la de adultos, que se produce como consecuencia de la reducción de la natalidad y del traslado a las edades activas, de contingentes numerosos provenientes de etapas anteriores de alta natalidad. El segundo se refiere a la atenuación de la velocidad de aumento de la población en edad de trabajar, lo que ocurre cuando las cohortes ya mermadas por el descenso de la fecundidad empiezan a llegar a las edades activas. El tercer hito se da cuando se inicia la disminución del peso de la población en edad activa y el incremento de la población adulta mayor empieza a ser significativo. El último momento relevante es el cruce de la proporción de menores con la proporción de adultos mayores.

Todas las regiones del Perú iniciaron ya el proceso de transición demográfica y la mayoría de ellas están en etapas de transición plena o avanzada, con un descenso muy pronunciado en la natalidad en el período de 1993 a 2007. Este momento demográfico por el que atraviesa el Perú se caracteriza, precisamente, por una intensa transformación en la estructura por edad de la población, que sobre todo se presenta en los grupos de población escolar y de aquella en edad de trabajar.

La tendencia general más importante que se registra es que el peso del grupo de menores de 15 años está disminuyendo y el del grupo de 15 a 59 años está aumentando, mientras que el peso del grupo de 60 a más años no se está incrementando aún de manera acelerada. En ninguna región la población de adultos mayores supera 10%, aunque en los de mayor avance en la transición demográfica, la trayectoria de este grupo se llega a aproximar a esa proporción.

---

<sup>16</sup> Tradicionalmente, en el análisis demográfico se usa la población de 65 años a más como población de adultos mayores. En este caso se adopta el grupo de 60 a más que se acerca más a una definición económica de la población en edad de trabajar ya que, en general, en América Latina la edad de retiro de los sistemas de pensiones es de alrededor de 60 años.

El panorama general descrito implica que las diferencias absolutas y relativas de los grupos de menores y de población activa van en aumento a favor de la población activa, sin que todavía el crecimiento del grupo de adultos mayores compense esta diferencia. Esta tendencia predominante tiene importantes consecuencias para la economía y la sociedad de las regiones, en la medida en que disminuye la carga relativa del gasto en educación que debe soportar la población activa. Otro elemento del panorama general actual es que en ninguna de las regiones (como tampoco en el promedio del país) se ha presentado aún el cruce de los grupos de menores de 15 años con el de adultos mayores.

Al interior de estas tendencias generales existen diferencias marcadas entre regiones en el momento de inicio, en la intensidad de la transformación de la estructura por edad y en los parámetros de las trayectorias de los diferentes grupos de edades.

## Cuadro 3.1

**Perú: Estructura de la Población por Regiones, Grandes Grupos de Edad y Etapas de la Transición Demográfica, 1972, 1981, 1993, 2007 y 2015.**

Regiones y Etapas de la Transición Demográfica	0 - 14 años					15 - 59 años					60 y más años				
	1972	1981	1993	2007	2015	1972	1981	1993	2007	2015	1972	1981	1993	2007	2015
<b>Avanzada</b>															
Arequipa	41.5	38.9	33.1	27.2	26.1	52.1	54.8	59.4	63.7	67.5	6.3	6.3	7.5	9.2	10.2
La Libertad	44.7	41.1	36.6	31.6	30.0	49.3	52.5	56.1	60.1	63.7	5.9	6.3	7.3	8.4	9.2
Lambayeque	46.4	42.6	37.2	30.7	28.6	48.5	51.8	56.1	60.8	64.9	5.1	5.5	6.7	8.5	9.6
Lima	38.9	36.0	30.4	27.3	19.9	56.0	58.5	62.3	63.7	66.3	5.1	5.6	7.2	9.0	10.3
El Callao	38.5	34.9	30.1	25.8	19.1	56.3	59.7	62.9	65.4	68.4	5.3	5.4	7.0	8.8	10.0
Ica	44.0	41.0	35.1	30.5	25.8	50.5	53.0	57.5	60.8	64.2	5.4	6.0	7.3	8.7	9.8
Moquegua	42.9	39.5	32.1	25.7	21.8	51.4	54.7	60.6	65.3	69.9	5.7	5.8	7.3	9.0	10.1
Tacna	41.6	37.4	33.1	28.0	24.5	53.7	58.0	61.7	65.4	69.3	4.7	4.7	5.3	6.6	7.2
Tumbes	46.3	41.8	37.3	27.7	18.0	48.8	53.1	57.3	66.6	72.5	4.9	5.1	5.4	5.7	6.0
<b>Plena</b>															
Amazonas	46.7	46.1	44.8	32.7		48.6	49.1	49.6	60.8	64.9	4.6	4.8	5.5	6.5	7.1
Ancash	46.2	43.5	38.6	32.2		47.1	49.4	53.2	58.6	62.4	6.7	7.1	8.2	9.2	10.0
Apurímac	46.5		44.8	34.3		44.2		46.5	57.5	61.9	9.3		8.7	8.2	7.8
Ayacucho	46.4	45.4	42.3	37.8		45.1	46.5	48.6	54.5	57.6	8.5	8.1	9.0	7.7	7.4
Cajamarca	48.0	46.8	43.5	34.7		46.3	47.0	49.7	58.2	62.2	5.7	5.2	6.9	7.1	7.6
Cusco	43.3	42.4	40.8	32.0		49.0	50.5	52.0	59.9	63.5	7.7	7.1	7.1	8.1	8.2
Huánuco	47.3	46.2	44.3	34.4		47.1	48.6	50.0	58.6	62.4	5.6	5.2	5.7	6.9	7.3
Junín	45.0	43.2	40.4	35.1		49.2	51.1	52.8	57.3	60.0	5.8	5.7	6.8	7.7	8.3
Loreto	50.4		45.5	37.3		46.3		50.1	57.5	61.2	3.3		4.4	5.2	5.8
Madre de Dios	47.3	39.1	39.5	31.7		50.0	58.0	57.2	64.5	69.3	2.7	3.0	3.2	3.8	4.2
Pasco	48.1	46.1	41.9	36.9		47.6	49.5	52.9	57.0	60.1	4.2	4.4	5.2	6.2	6.9
Piura	47.1	43.8	40.3	33.9		47.1	50.3	53.0	58.8	62.7	5.8	5.9	6.8	7.4	7.9
Puno	43.6	43.2	39.5	34.9		48.3	48.9	51.6	56.5	59.2	8.1	8.0	8.9	8.6	8.8
San Martín	51.0		41.4	32.3		44.9		54.2	62.2	68.0	4.1		4.4	5.5	6.0
Ucayali	47.0	43.6	34.6			49.5	52.5	59.9			3.5	3.9	5.5		
<b>Moderada</b>															
Huancavelica	47.2	46.5	45.8	42.5		45.2	46.1	46.5	51.1	53.1	7.7	7.4	7.7	6.4	6.0
<b>Total País</b>	<b>43.9</b>	<b>40.9</b>	<b>37.0</b>	<b>31.2</b>		<b>50.2</b>	<b>53.0</b>	<b>56.0</b>	<b>60.8</b>	<b>64.8</b>	<b>5.9</b>	<b>6.1</b>	<b>7.0</b>	<b>8.1</b>	<b>8.8</b>

**Notas:** Base de datos con proyección de la población por Regiones en base a las estimaciones y proyecciones de la población total según sexo y grupos quinquenales de edad.

**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015

**Elaboración:** Propia.

De acuerdo con las clasificaciones realizadas arriba según el grado de transición demográfica, las regiones que actualmente presentan mayor avance en dicho proceso en el Perú son las más desarrolladas y se ubican en la Costa. Entre las divisiones territoriales con transición moderada se incluyen regiones de la Costa (Piura y Ancash), de la Sierra y de la Selva. La única región con transición moderada (Huancavelica) pertenece a la región de la Sierra.

En el cuadro anterior se analizan las diferencias en los procesos de cambio de las estructuras por edad de las regiones, teniendo como marco de referencia la clasificación en las etapas de la transición demográfica y también la distribución geográfica.

Aunque para todas las regiones del Perú, la reducción del peso del grupo de menores de 15 años ya se venía observando desde antes del Censo de 1972, esta tendencia es más clara y acentuada en la Costa: Ancash, Arequipa, El Callao, Ica, La Libertad, Lambayeque, Lima, Moquegua, Piura, Tacna y Tumbes. Para todas estas regiones, el descenso del grupo de menores de 15 años es sistemático y prácticamente lineal, y solo en tres casos (Arequipa, Moquegua y Tumbes) se alcanza a observar una ligera atenuación o cambio de curvatura de esta tendencia, que habría tenido lugar hacia 1995-2000. También se insinúa una atenuación de la tendencia, pero menos clara en los casos de Lima y El Callao.

En el grupo de 15-59 años también viene creciendo, pero se alcanza a observar hacia el quinquenio 2010-2015, una clara atenuación de la velocidad de aumento de su peso. En estas mismas regiones, el peso de la población de 60 a más años ha empezado a crecer rápidamente. Casi todas superan, en 2010-2015, 8% de población adulta mayor (60 a más años), aunque en Tumbes, Tacna y Piura todavía el envejecimiento es menos acelerado (la proporción de población en edad de retiro alcanza menos de 8%). Esto llama la atención, sobre todo en los casos de Tumbes y Tacna, ya que son regiones de transición avanzada. El caso de Ancash sorprende por lo contrario: alta proporción de adultos mayores (9%), a pesar de ser, junto con Piura, las menos avanzadas en las etapas de la transición demográfica frente al resto de la Costa.

Estas situaciones, probablemente tienen que ver con los procesos migratorios. En regiones más avanzadas se puede estar recibiendo población infantil atraída por las oportunidades escolares, y en las menos avanzadas, como en el caso de Ancash, la expulsión de población puede estar envejeciendo su estructura artificialmente. Si bien Ancash tiene parte de territorio en la Costa, buena parte de su área (incluida su capital) está en la Sierra, y los resultados del último censo la clasifican como una región claramente expulsora de población.

Todo este grupo de la Costa está más próximo al cruce de la trayectoria del porcentaje de menores con el porcentaje de adultos mayores. Destacan por estar más cerca a este hito Lambayeque, Lima, El Callao, Ica, Arequipa y Moquegua, por lo tanto pueden ser consideradas las que presentan un proceso más rápido de envejecimiento de la Costa; mientras que Tumbes, Piura, La Libertad, Ancash y Tacna tienen un proceso de envejecimiento menos acelerado.

En la mayoría de las regiones de la Sierra, en el período 1972-1993, se manifestaba el mismo tipo de transformación en la estructura por edad: el peso del grupo de menores de 15 años venía descendiendo y el del grupo de 15-59 aumentando, aunque en general, con pendientes mucho menos acentuadas que en la Costa. En la Sierra, la transformación de la estructura por edad ha avanzado más en Junín, donde el cambio de los dos grupos es acentuado y sistemático desde la década de los setenta. Un caso similar presenta Pasco, aunque los datos censales muestran una situación dudosa para 1972 (posiblemente por falta de un ajuste por edad que no estuvo disponible para este trabajo).

Un segundo grupo integrado por Cusco, Cajamarca, Huánuco, Ayacucho y Puno, muestra un cambio muy gradual del segmento de edad durante las décadas de los setenta y ochenta. Es a partir de 1990 cuando el proceso se acelera. Estas regiones pueden considerarse de entrada más tardía al cambio en su estructura por edad, aunque Puno difiere un poco de los anteriores porque hasta 1981 las proporciones prácticamente eran las mismas y el cambio empieza aparentemente desde la década de los ochenta.

Finalmente, en Apurímac y Huancavelica el proceso de cambio de la estructura por edad parece haber empezado tarde, puesto que hasta 1993, los pesos de los dos grupos permanecían prácticamente constantes y el inicio del cambio solo se registra con el Censo de 2007.

En cuanto al grupo de 60 y más años, la mayoría de regiones han entrado en una etapa de crecimiento notable, pero cabe hacer diferencias importantes: Junín, Cusco, Cajamarca y Puno presentan la tendencia normal creciente de la proporción de población de 60 a más años, que alcanza entre 7% y 8% actualmente; mientras que en Ayacucho, Puno, Apurímac y Huancavelica esta proporción se ha mantenido prácticamente constante y a niveles anormalmente elevados para el desarrollo y el retraso en transición demográfica que estas regiones presentan. Este fenómeno puede estar relacionado con su condición de regiones de emigración neta. Dada la selectividad de la migración, pueden estar experimentando una pérdida neta de población adulta y joven.

En todas las regiones de la Selva, aunque el proceso de cambio de los grupos de edad parece haberse iniciado de manera muy incipiente entre la década de los ochenta y noventa, solo se consolida con posterioridad a la década de los noventa. A partir de allí, la pendiente de cambio de los dos grupos de población (menores y en edad activa) es bastante acentuada, con lo cual se produce una marcada divergencia de los mismos. Esto sugiere que estas regiones atraviesan actualmente por un período de gran disminución de las relaciones de dependencia.

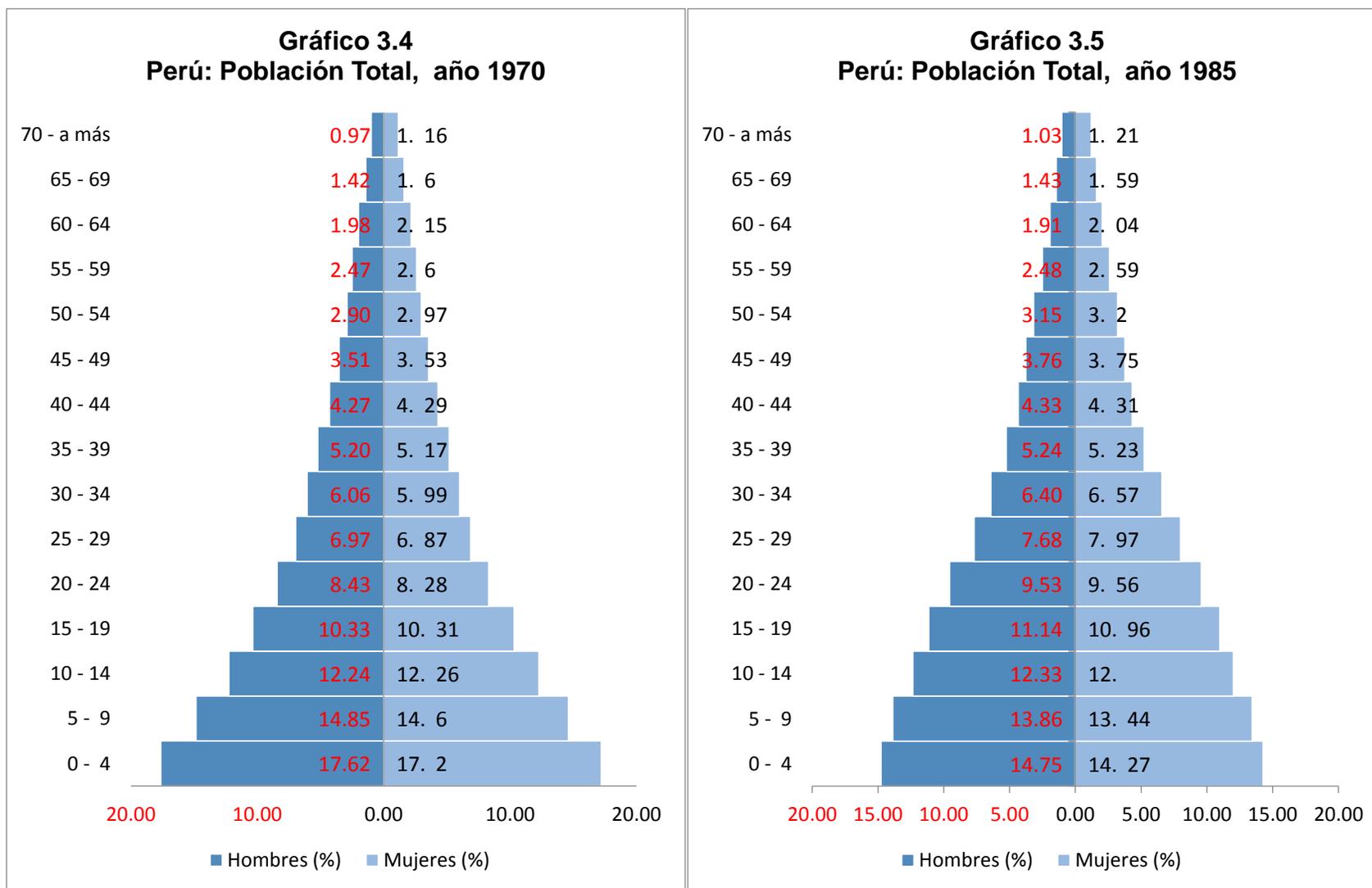
Por otro lado, en todas estas regiones el grupo de mayores de 60 comienza a crecer también de manera paulatina desde fines de la década de los noventa. Hacia 2010, todos alcanzaban entre 5% y 8% de población de 60 y más años, con excepción de Madre de Dios, que tenía una proporción inferior a 5%.

### **3.2 ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN, 1970 – 2015**

Para una mejor descripción de la población se ha considerado la estructura de la población por grupo etario. Además, se han hecho pirámides poblacionales para mostrar los cambios de un año a otro.

La población total en el año 1970 fue de 13 341 039 de habitantes, de estos el 50,22% eran hombres y el 49,78% restante fueron mujeres. Como se puede observar el gráfico 3.4, la base de la pirámide poblacional es más ensanchada que la cúspide; en el grupo etario de 0 – 4 años; 17,62% son hombres y el 17,2% son mujeres. En el grupo etario 5 – 9 años; 14,85% son hombres y 14,6% son mujeres. Conforme van aumentando las edades en los grupos etarios el porcentaje de participación va disminuyendo, y en el último grupo etario de 70 a más años la participación de hombres fue de 0,97% y la participación de mujeres en este grupo etario ascendió a 1,16%.

Para el año 1985 la población en nuestro país ascendió a 19 545 163 de habitantes, de esto el 49,99% fueron hombres y el 50,01% eran mujeres. Con esta información se elaboró la segunda pirámide poblacional. Haciendo una comparación con la pirámide del año 1970 se observa que la pirámide del año 1985 tiene una base menos ensanchada. Es así que, en 1985, en el grupo etario de 0 – 4 años el porcentaje de hombres era de 14,75% y el de mujeres 14,27%. Respecto al año 1970 se percibe que hubo una disminución de 2,87% en la participación de hombres y 2,93% menos en mujeres. En el grupo etario de 5 – 9 años la participación de hombres es de 13,86% y la participación de mujeres es de 13,44%. En los siguientes grupos etarios la participación de la población también va disminuyendo con el transcurso de los años.

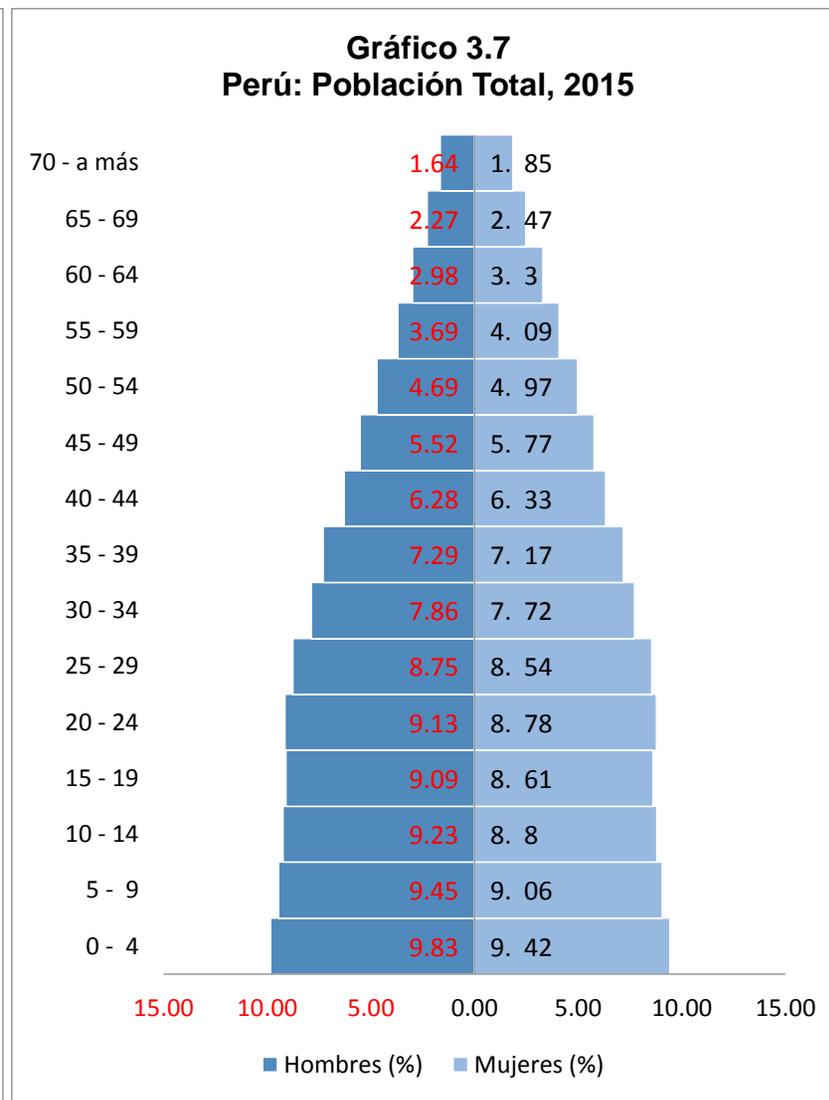
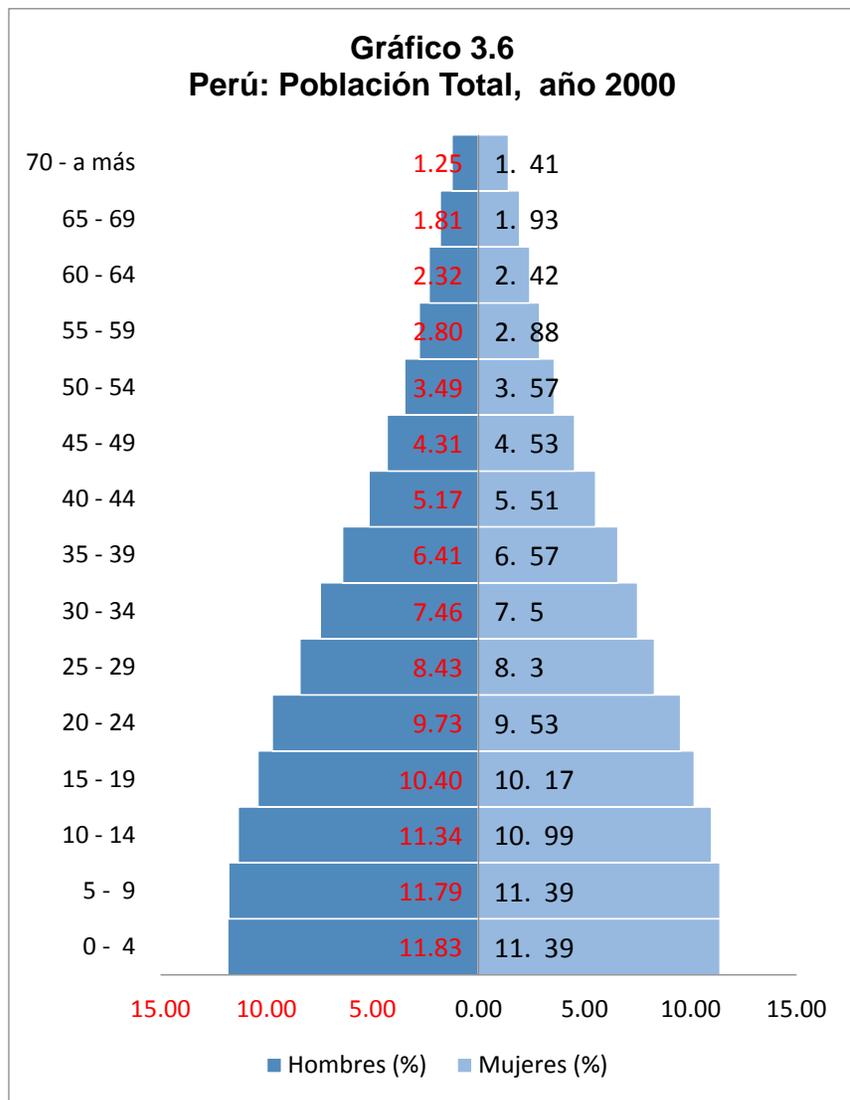


Fuente: Elaborado en base a la data de CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

En el año 2000 la población en el Perú ascendía a 25 918 975 de habitantes, de esto el 49.98% son hombres y el 50.02% son mujeres. En el gráfico 3.6, se observa la distribución de la población por cada grupo etario. La población de 0 – 4 años ha disminuido considerablemente respecto al año 1970, dado que en el año 2000 para el grupo etario en mención el 11,83% son hombres y el 11,39% son mujeres, en el rango de 5 – 9 años el porcentaje de hombres es de 11,79% y 11,39% para mujeres. En los siguientes grupos etarios el porcentaje de la población va disminuyendo, sin embargo, la cúspide de la pirámide poblacional comienza a ensancharse, producto del aumento de la esperanza de vida, además se puede apreciar que en los últimos grupos etarios que se han considerado el porcentaje de mujeres es ligeramente mayor que el porcentaje de hombres.

En el año 2015 la población en nuestro país fue de 31 383 479 de habitantes, el 49,95% son hombres y el 50,05% restante son mujeres. En los últimos 45 años la población en el Perú se ha más que duplicado respecto al año 1970, año en el que la población solamente fue de 13 341 039 de hab. Sin embargo, la estructura de la población se ha mantenido. En el gráfico 3.7, se muestra la pirámide poblacional para el año 2015, si hacemos una comparación con las pirámides anteriores se observará claramente que la base ha disminuido considerablemente y la cúspide se ha ensanchado. En el grupo etario de 0 – 4 años el porcentaje de hombres fue de 9,83% y el de mujeres 9,42%, en el grupo etario de 5 – 9 años 9,45% son hombres y el 9,06% son mujeres, de 10 – 29 años en promedio el 9.05% son hombres y el de mujeres 8.68%.

A través de la forma de las pirámides poblacionales de los años 1970, 1985, 2000 y 2015 se ha observado los cambios en los grupos etarios, y los factores que han contribuido a esto son la disminución de la tasa de natalidad y mortalidad, así como las políticas del gobierno en temas de salud y educación para planificar el tamaño de la familia.

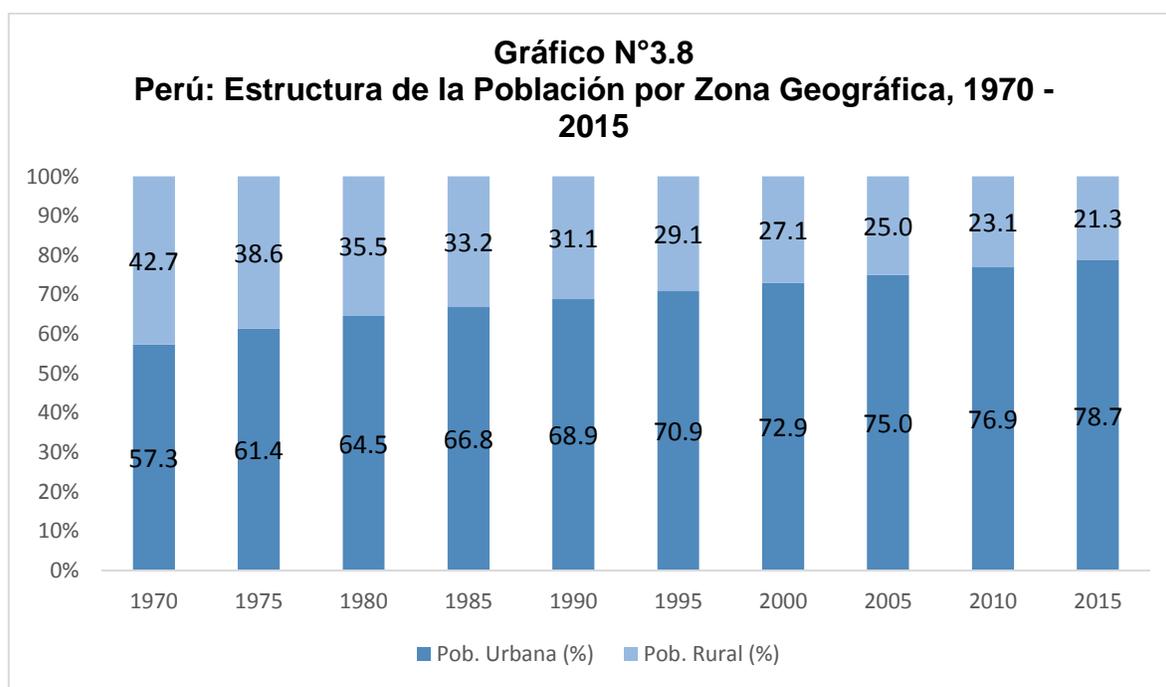


Fuente: Elaborado en base a la data de CELADE - División de Población de la CEPAL.

### 3.3 Distribución Geográfica de la Población Peruana

Geográficamente la población está distribuida en zona rural y urbana, en el gráfico 3.8 se muestra la distribución para el periodo 1970 – 2015. En el año 1970 el 57,3% forma parte de la población urbana y el 42,7% restante fue parte de la población rural. En los años siguientes se ha observado que la población urbana está aumentando por la migración del campo a la ciudad, esto probablemente se debe a que la población en la ciudad busca mejores condiciones de vida y acceso a educación de mejor calidad y empleo más calificado.

En el año 1990, el 68,9% de la población fue urbana y el 31,1% rural; llegando en el año 2015 a ser el 78% parte de la población urbana y el restante 22% parte de la población rural. Esta migración está teniendo un impacto significativo en el incremento de la población económicamente activa en la zona urbana.



**Fuente:** Elaborado en base a la data de CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

## **CAPITULO IV: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DEL PERÚ, 1970 - 2015**

### **4.1 ESTRUCTURA Y TASA DE ACTIVIDAD DE LA PEA**

En el censo del año 2007 se ofrece información sobre las características demográficas y sociales de la fuerza laboral potencial y efectiva del país. En el presente acápite se analiza las características de la Población en Edad de Trabajar (PET) y de la Población Económicamente Activa (PEA) ocupada y desocupada, a nivel nacional, la mayoría de esas variables e indicadores se desagregan por área de residencia, género, grupos de edad y nivel educativo alcanzado.

Según el XI Censo de Población y VI de Vivienda del 2007, la Población en Edad de Trabajar (PET) de 14 y más años de edad, es de 19 millones 646 mil 652 personas, en el área urbana alcanza las 15 millones 379 mil 882 personas y en el área rural 4 millones 266 mil 770 personas. La Población Económicamente Activa (PEA), asciende a 10 millones 637 mil 880 personas, de los cuales 6 millones 877 mil 166 son hombres y 3 millones 760 mil 714 son mujeres. Del total de personas que conforman la PEA, 10 millones 163 mil 614 personas se encuentran en situación de ocupados y 474 mil 266 como desocupados. En el área urbana, la PEA ocupada alcanza las 8 millones 128 mil 649 personas y en el área rural, 2 millones 34 mil 965 personas.

En el censo de 1993, se reporta que la PET, de 14 y más años de edad, fue de 14 millones 387 mil 321 personas, de esto el 49.1% son hombres y el restante 50.9% son mujeres. La PEA en el año 1993 fue de 7 millones 105 mil 319 personas, el 70.4% de la PEA son hombres y el 29.6% de la PEA está formado por las mujeres. En el censo de 1981, se muestra que la PET ascendió a 9 millones 923 mil 400 personas de 14 y más años de edad, de esto el 49.5% fueron hombres y el 50.5% estuvo representado por las mujeres. La PEA el 1981 fue de 5 millones 190 mil 731 personas, siendo 3 millones 911 mil 800 hombres y el total de mujeres parte de la PEA fue de 1 millón 278 mil 931 personas.

### Cuadro 4.1

#### Perú: Evolución de la situación ocupacional por sexo y grupo de edad. 1981, 1993, 2007 y 2015

Población	1981			1993			2007			2015		
	Total	Hom	Muj	Total	Hom	Muj	Total	Hom	Muj	Total	Hom	Muj
Pob. En Edad Trabajar (miles)	9950451.9	4948708.2	5001743.7	13965594.6	6942872.0	7022722.6	18530485.3	9230898.2	9299587.1	21230103.0	10641287.0	10588816.0
PEA (miles)	5814353.0	3949039.0	1865314.0	8869149.0	5611674.0	3257475.0	13510200.0	7668072.0	5842128.0	16076807.0	8962226.0	7114581.0
Tasa de Actividad (%)	58	79.7	25.5	63.5	73.4	29.7	72.9	83.1	62.8	75.7	84.2	67.2
Grupos de Edad												
14 - 29	53.9	68.6	39.1	69.0	69.0	47.5	64.9	70.5	59.2	66.7	71.1	62.3
30 - 44	69.6	99.1	40.2	75.6	99.0	52.2	86.8	98.4	75.2	89.2	98.0	80.4
45 - 64	60.7	89.4	31.9	63.9	89.3	38.5	73.0	90.0	55.9	75.2	90.8	59.5
65 y más	45.7	69.6	21.8	40.4	67.1	13.7	49.5	64.6	34.4	49.7	63.6	35.7

**Notas:** Base de datos con proyección de estimaciones y proyecciones de población urbana y población rural según sexo y grupos quinquenales de edad

**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015

**Elaboración:** Propia.

En cuadro 4.1, también se puede apreciar la PET para el año 1981, la cual es de 9 millones 950 mil 451 personas de 14 y más años de edad, de este total, el 79.7% son hombres y el restante 25.5% fueron mujeres; en cambio la PEA fue de 5 millones 814 mil 353 personas.

En cuanto a la tasa de actividad<sup>17</sup>, esta ha ido incrementándose con el transcurso de los años. En 1981, fue de 58.0%; en 1993 aumento a 63.5% y el año 2007 se incrementó hasta llegar a 64.9% así mismo la proyección al año 2015 es de 75.7%; Sin embargo, la tasa de actividad de las mujeres que son parte de la PEA y la PET, se ha incrementado en todos los años que se tiene referencias.

Los grupos de edad en los que se concentra la mayor parte de la PEA están formados por las cohortes de 30 – 44 años, seguido de la cohorte 45 – 64 años, y en tercer lugar está la cohorte de 14 – 29 años.

Desde 1972, en el Perú se considera dentro de la población en edad de trabajar a todas las personas de 14 años y más, por supuesto que incluye a estudiantes, personal de las fuerzas armadas, entre otros; y la población económicamente activa solo incluye a las personas que están desarrollando alguna actividad productiva, a su vez la PEA se divide en ocupada y desocupado o desempleada. En el cuadro 4.2, se observa la PEA (crecimiento anual y quinquenal) para el periodo 1970 – 2015; además en el mismo cuadro se ha calculado algunas variables como la población total y la población económicamente activa PEA (Hombre – Mujer, Urbano - Rural); Cabe mencionar que por los ajustes que realiza el INEI en los datos la PEA, estos no son iguales para el año 2015, aparentemente la información del cuadro 4.2 esta sobrevaluando la información.

Como se sabe la población en general ha mostrado un crecimiento en el transcurso del tiempo, por lo tanto, la PEA también ha ido creciendo. En el 1970 la PEA fue de 4 millones 139 mil 552 personas, teniendo una tasa de crecimiento anual de 3.3% y una tasa de crecimiento quinquenal 17.6%, así mismo en el año 2015 la

---

<sup>17</sup> La tasa de actividad muestra la relación entre la PEA y la PET, es decir, (PEA/PET)

PEA es de 15 millones 223 mil 637 personas, teniendo una tasa de crecimiento anual de 2.2% y una tasa de crecimiento quinquenal de 11.6%.

### Cuadro 4.2

#### Perú: Principales Indicadores del Mercado de Trabajo, 1970 – 2015

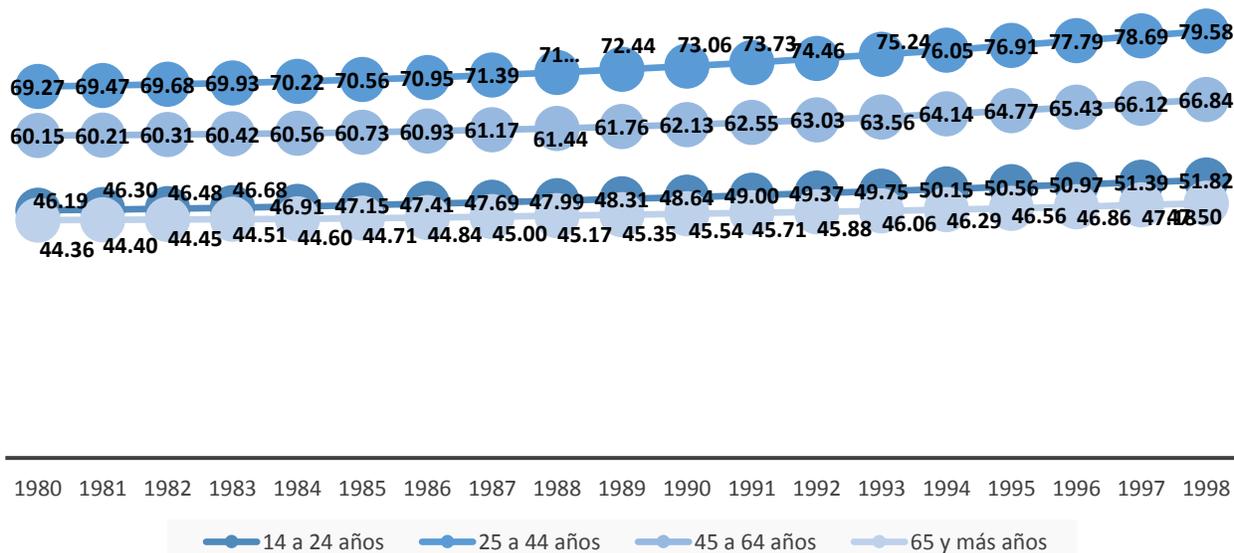
VARIABLES	1970	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010	2015
<b>POBLACION TOTAL</b>	13,192,677	15,161,036	17,324,073	19,492,395	21,569,274	23,531,701	25,661,690	27,803,947	29,885,340	31,875,784
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL (%)	...	2.8	2.7	2.4	2.0	1.7	1.7	1.6	1.5	1.3
TASA DE CRECIMIENTO QUINQUENAL (%)	...	14.9	14.3	12.5	10.7	9.1	9.1	8.3	7.5	6.7
<b>(PEA) POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA</b>	4,139,552	4,869,702	5,745,087	6,756,471	7,786,009	8,906,009	10,387,225	12,000,139	13,638,888	15,223,637
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL (%)	...	3.3	3.4	3.3	2.9	2.7	3.1	2.9	2.6	2.2
TASA DE CRECIMIENTO QUINQUENAL (%)	...	17.6	17.9	17.6	15.2	14.4	16.6	15.5	13.7	11.6
<b>PEA HOMBRES</b>	3,014,910	3,478,922	4,022,331	4,633,413	5,214,384	5,816,530	6,638,989	7,529,725	8,423,269	9,267,548
Estructura (%)	72.8	71.4	70.0	68.6	67.0	65.3	63.9	62.7	61.8	60.9
<b>PEA MUJERES</b>	1,124,642	1,390,780	1,722,756	2,123,058	2,571,626	3,089,479	3,748,236	4,470,414	5,215,619	5,956,089
Estructura (%)	27.2	28.6	30.0	31.4	33.0	34.7	36.1	37.3	38.2	39.1
<b>PEA URBANA</b>	2,384,710	2,970,028	3,694,042	4,509,779	5,393,457	6,405,665	7,634,280	8,971,862	10,323,296	11,613,387
Estructura (%)	57.6	61.0	64.3	66.7	69.3	71.9	73.5	74.8	75.7	76.3
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL (%)	...	4.5	4.5	4.1	3.6	3.5	3.6	3.3	2.9	2.4
<b>PEA RURAL</b>	1,754,842	1,899,674	2,051,046	2,246,692	2,392,553	2,500,344	2,752,945	3,028,277	3,315,592	3,610,250
Estructura (%)	42.4	39.0	35.7	33.3	30.7	28.1	25.2	25.2	24.3	23.7
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL (%)	...	1.6	1.6	1.8	1.3	0.9	1.9	1.9	1.8	1.7

**FUENTE:** INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA – Estimaciones y Proyecciones de la Población Económicamente Activa, 1970 – 2015.

**ELABORACIÓN:** Propia.

Con el transcurso de los años la tasa de actividad ha ido aumentando, uno de los factores que ha contribuido es la mayor participación que ha tenido la mujer en el mercado laboral. En el año 2000, teniendo una tasa de crecimiento anual de 3.1% y una tasa de crecimiento quinquenal de 16.6% es así que el año 2000 ha tenido las tasas más altas con respecto a los años 1995 y 2005, llegando en el 2015 a alcanzar tasas tanto en hombres como mujeres del 60.9% y 39.1 respectivamente la relación urbano/rural total también ha mostrado un ligero aumento, con respecto a los años en mención (1970 – 2015), siendo en 1970 la población total urbano de 2 millones 384 mil 710 personas y para la zona rural fue de 1 millón 754 mil 842 personas y para el año 2015 la población urbano fue de 11 millones 613 mil 387 personas y rural de 3 millones 610 mil 250 personas, finalmente la tasa (estructura), en algunos años ha sido menor porque el gobierno nacional ha creado puestos de trabajo eventuales en algunos proyectos que se han ejecutado.

**GRÁFICO 4.1**  
**PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD DE LA PEA OCUPADA, POR GRUPO DE EDAD, 1980- 2015**



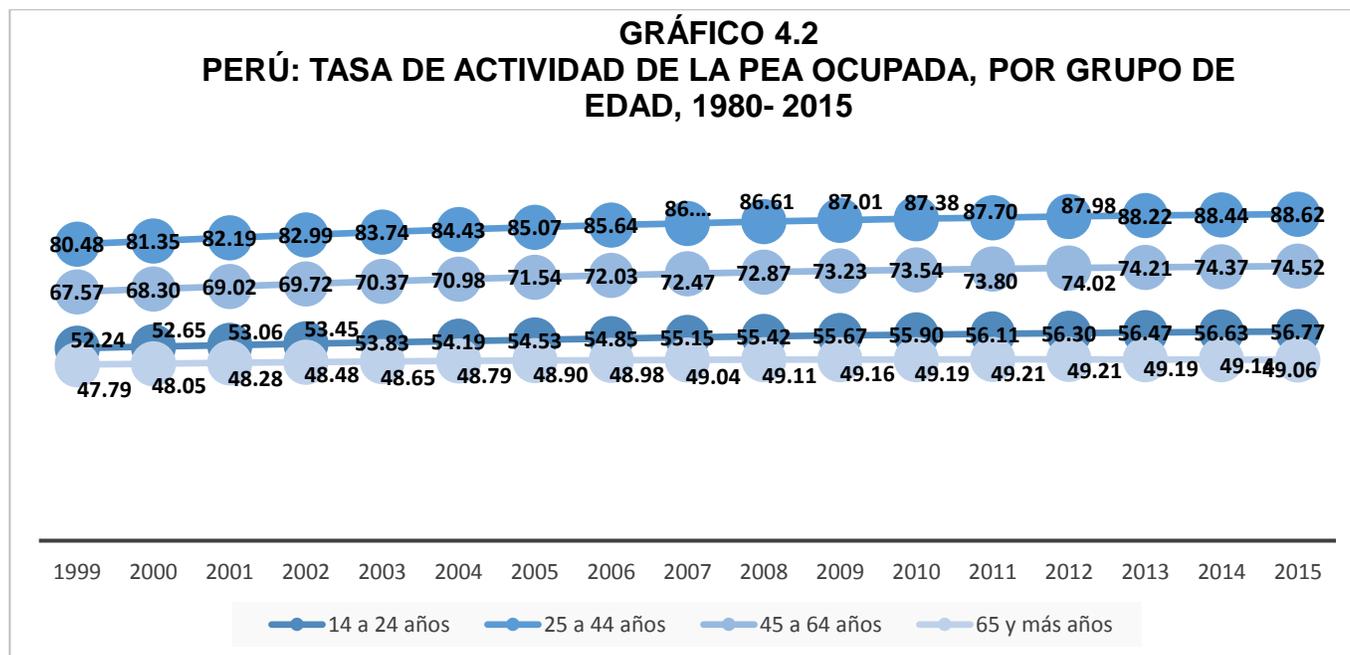
**Notas:** Base de datos con proyección de estimaciones y proyecciones de población urbana y población rural según sexo y grupos quinquenales de edad

**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015

**Elaboración:** Propia.

En el gráfico 4.1, se observa la tasa de actividad de la PEA ocupada por cohorte de edad, para el periodo 1980 – 2105. Para una mejor descripción se han agrupado en cuatro grupos de edad: el primero, de 14 a 24 años, en el 1980 tuvo una tasa de actividad de 46.19%, llegando a alcanzar un máximo de 51.82% en el 2015.

**GRÁFICO 4.2**  
**PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD DE LA PEA OCUPADA, POR GRUPO DE EDAD, 1980- 2015**

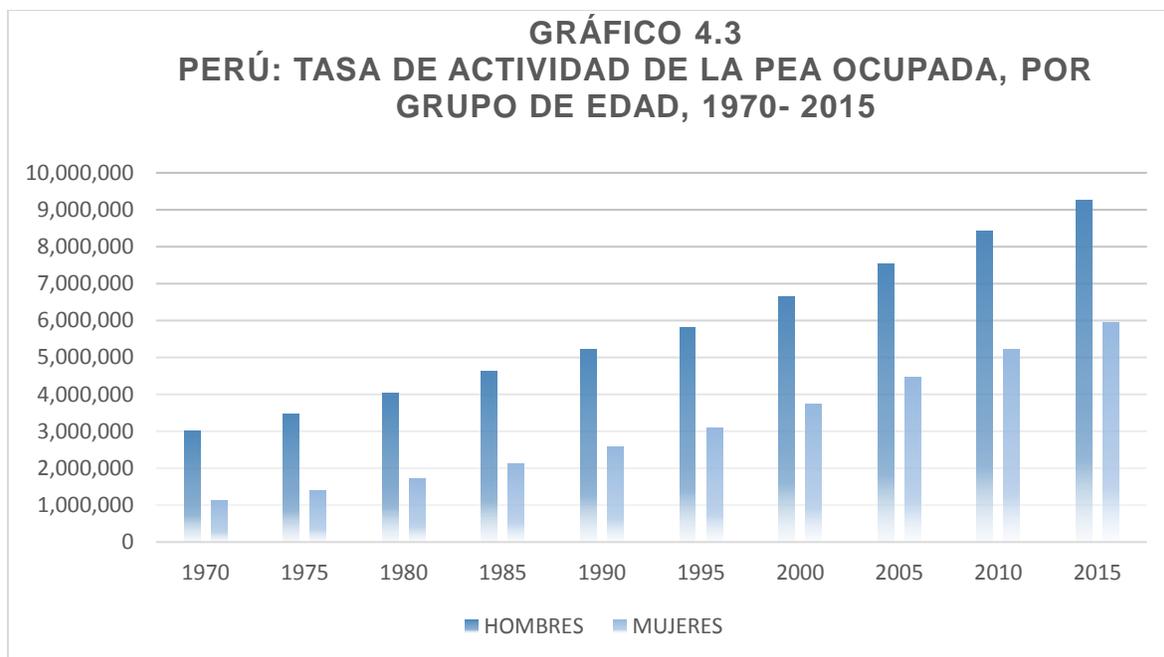


**Notas:** Base de datos con proyección de estimaciones y proyecciones de población urbana y población rural según sexo y grupos quinquenales de edad

**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 201

**Elaboración:** Propia

Segundo, grupo etario de 25 a 44 años; este es el grupo que mayor participación tiene en la tasa de actividad, en el año 1999 alcanzó el 80.48%, en el 2007 la tasa de actividad de este grupo etario llegó a 86.15%, en el año 2015 fue de 88.62%. Tercero, cohorte de 45 a 64 años, en el 1980 la tasa de actividad era de 60.15%, en el 2011 llegó a 73.80% y para el 2015 aumento a 74.52%. Finalmente, el grupo etario de 65 y más años de edad, este es el rango de edad que tiene la menor tasa de actividad, en el 2001, tuvo una tasa de actividad de 47.79% alcanzando un máximo de 49.06% en el 2015.

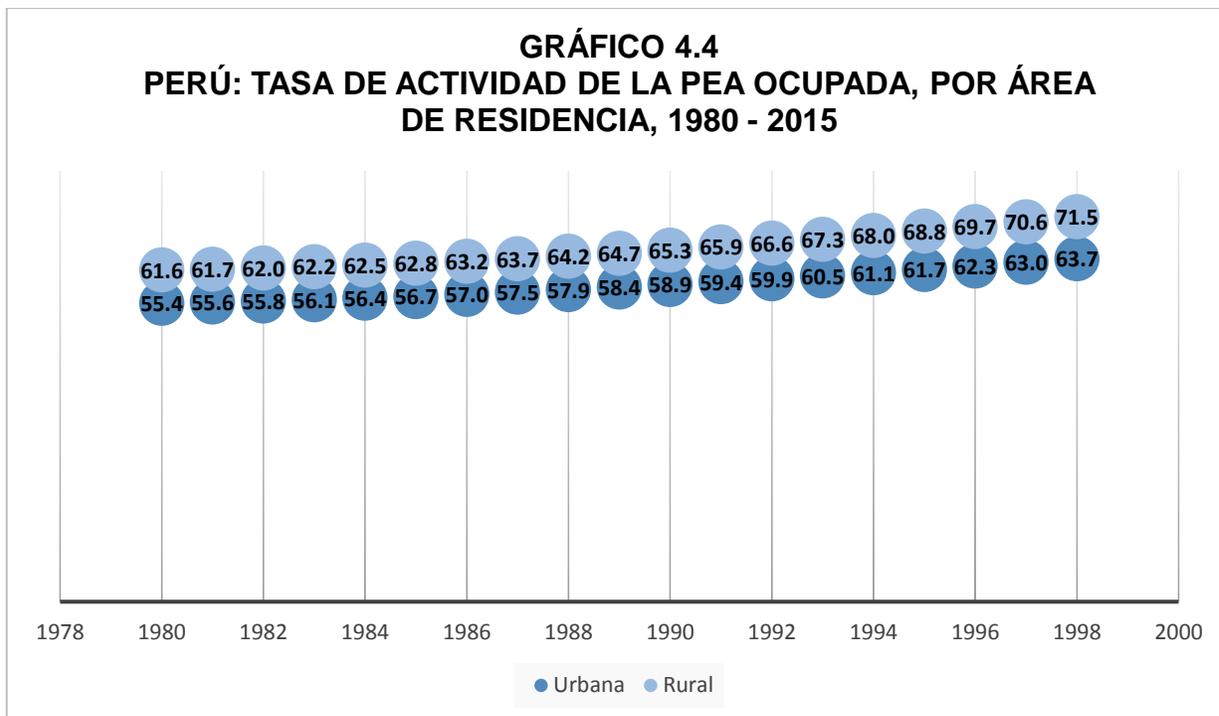


**Notas:** Base de datos con proyección de estimaciones y proyecciones de población urbana y población rural según sexo y grupos quinquenales de edad

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística e Informática – Estimaciones y Proyecciones de la Población Económicamente Activa, 1970 – 2015.

**Elaboración:** Propia

En el gráfico 4.3, se tiene la tasa de actividad de la PEA ocupada por género. La tasa de actividad promedio de los hombres es de 66.44%, es decir, de cada 100 hombres 66 son parte de la PEA ocupada; la tasa de actividad de las mujeres en el año 1970 fue de 27.2% llegando en el 2015 a 39.1%, alcanzando una tasa promedio de 33.56%. Por supuesto, es notorio que la mujer desde el año 1975 donde tuvo una tasa de actividad del 28.6% a la fecha su participación en el mercado laboral es muy significativa, esto también de alguna forma refleja la igualdad de género que se busca cada día.



**Notas:** Base de datos con proyección de estimaciones y proyecciones de población urbana y población rural según sexo y grupos quinquenales de edad

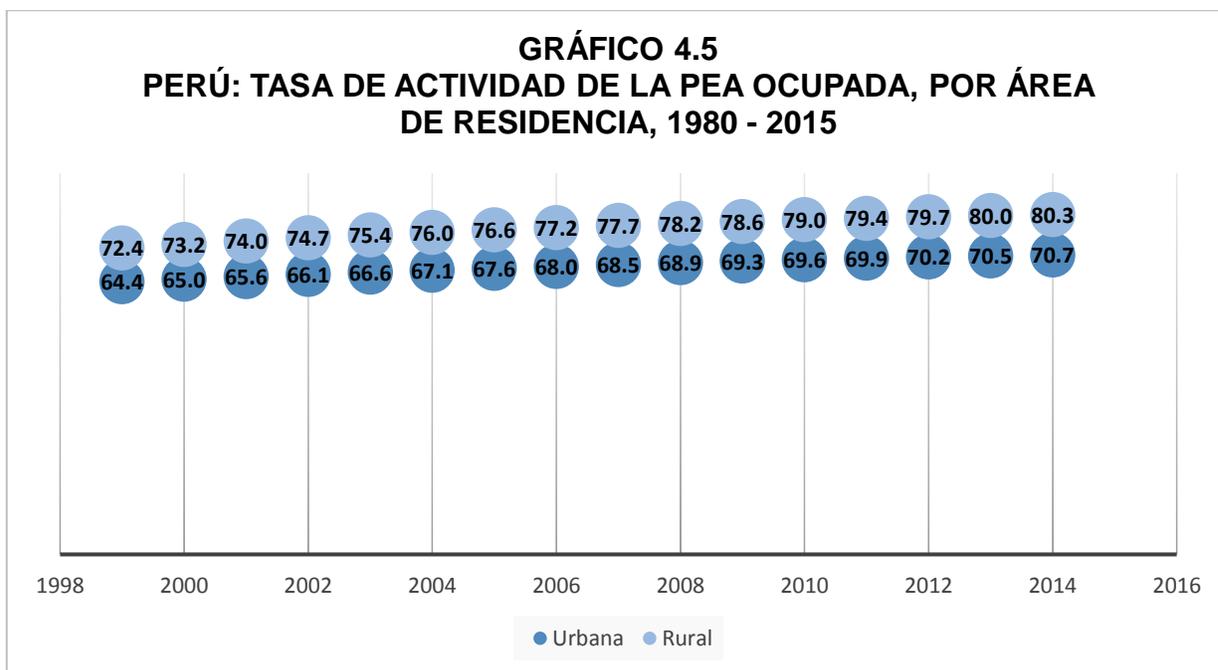
**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015

**Elaboración:** Propia.

Por área geográfica, la tasa de actividad económica es la siguiente: zona rural en promedio en el periodo 1980 – 2015, 70.7% y en zona urbana la tasa promedio de actividad fue de 63.0%. El Perú ha vivido en años recientes un período de crecimiento económico sin precedentes. En la actual década, el Perú creció a un promedio de 6% anual. En 2009, en medio de la crisis internacional, el crecimiento fue de 0,9% y para 2010 se tuvo una tasa de crecimiento mayor. Este período de crecimiento económico tuvo un impacto directo sobre el mercado de trabajo, el empleo que las empresas registran ante el Ministerio de Trabajo<sup>18</sup>. Se ha podido determinar por ejemplo que: Los mercados de trabajo en regiones fuera de Lima tienen una mayor presencia de actividades propias del sector rural, especialmente

<sup>18</sup> Usualmente se le conoce como índice de empleo “formal”, pero la denominación “empleo registrado” es más precisa. Las estimaciones de empleo formal usualmente asumen definiciones más amplias (asociadas a las características de los negocios o de la forma de relacionarse con el Estado). Al estar registrado ante la autoridad del trabajo, este tipo de empleo sería la parte más formal del empleo formal.

de la actividad agropecuaria, lo cual además determina que se observen menores tasas de inactividad y desempleo.



**Notas:** Base de datos con proyección de estimaciones y proyecciones de población urbana y población rural según sexo y grupos quinquenales de edad

**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015

**Elaboración:** Propia

Como se puede observar la población urbana y la población rural han tenido un cambio significativo desde 1980 a 2015 con tasas 61.6% y 55.4%, 80.3% y 70.7% respectivamente.

## 4.2 DISTRIBUCIÓN DE LA PEA

La PEA ocupada desarrolla diversas actividades en la economía, estas actividades se pueden clasificar por actividad económica, o en una forma más agregada por sector económico. Es necesario precisar que el capital humano desempeña un rol muy importante y a la vez es determinante en el grupo ocupacional del que forma parte la PEA, asimismo la PEA también se puede agrupar según la categoría ocupacional.

#### **4.2.1 Por Actividad Económica**

El desplazamiento masivo de la población del campo a la ciudad y el correspondiente proceso de urbanización - industrialización, como ya lo hemos señalado, trajo como consecuencia la restructuración de la población por sectores económicos. La actividad agropecuaria, tanto en 1972, 1981, como en 1993 sigue siendo, por su PEA el más importante. Contrariamente, las actividades económicas de comercio y servicios, dentro del conjunto de la economía nacional, muestra un incremento constante siguiendo las leyes del desarrollo capitalista dependiente. Coherentemente con lo que acabamos de señalar, la actividad de manufactura muestra un incremento en términos absolutos, pero no en términos relativos, ante se puede señalar que la actividad manufactura en los países subdesarrollados, tiende a un comportamiento estacionario y aun regresivo.

El descenso, en términos relativos de la PEA, en el sector industrial de 1972 a 1981, se debe a cambios en la política económica global, y en particular a la política que se imprime en el sector industrial. En 1972, se aplicaba la política de “industrialización por sustitución de importaciones” que era proteccionista y alentaba la producción de manufacturas para el mercado exterior (exportación no tradicional) En cambio a partir de 1976, con el acceso de Morales Bermúdez al gobierno, se inició tímidamente la implementación de una política neoliberal, condicionada por las exigencias del Fondo Monetario Internacional (FMI), la misma que se profundizó a partir de 1980, con el triunfo del Arq. Fernando Belaúnde.

Esa política está generando, la reprimarización de la economía y el desmantelamiento de la incipiente industria nacional, tal como se puede constatar diariamente con la quiebra y cierre de las empresas industriales. Otros sectores que muestran un ligero decremento, en términos relativos es: construcción (de 1972 – 1993, una pequeña disminución y de 1993 - 2015, la PEA de esta actividad ha tenido un incremento no solo en términos absolutos sino también en términos relativos). El sector finanzas también muestra un ligero incremento de 1972 a 1981, en los siguientes años sólo tiende a incrementarse en valores absolutos. La actividad

transporte desde 1972 ha tenido un incremento significativo, llegando en el 2015 a concentrar el 8.2% de la PEA ocupada. Las actividades de minería y electricidad relativamente se han mantenido con la misma participación en la PEA ocupada, por supuesto la actividad minera ha incrementado su producción, pero como se sabe la minería es intensiva en capital y genera pocos puestos de trabajo.

### Cuadro 4.3

#### Perú: Distribución de la PEA Ocupada por Actividad Económica, 1972 – 2015

Actividad Económica	PEA - 1972		PEA - 1981		PEA - 1993		PEA - 2007		PEA - 2015 1/	
	Abs	%	Abs	%	Abs	%	Abs	%	Abs	%
Agropecuario 2/	1,548,481.0	41.0	1,938,700.0	37.3	2,009,100.0	28.3	2,432,617.0	22.9	3,668,402.0	23.4
Minería	52,931.0	1.4	96,000.0	1.8	73,100.0	1.0	133,572.0	1.3	221,630.0	1.4
Manufactura	481,167.0	12.7	559,500.0	10.8	789,000.0	11.1	940,382.0	8.8	1,646,500.0	10.5
Electricidad	7,232.0	0.2	18,000.0	0.3	21,900.0	0.3	24,151.0	0.2	29,372.0	0.2
Construcción	170,996.0	4.5	190,100.0	3.7	255,700.0	3.6	557,940.0	5.2	917,600.0	5.9
Comercio	399,477.0	10.6	642,900.0	12.4	1,292,600.0	18.2	1,987,920.0	18.7	2,988,800.0	19.1
Transporte	144,609.0	3.8	208,700.0	4.0	343,400.0	4.8	846,659.0	8.0	1,290,300.0	8.2
Finanzas	45,608.0	1.2	122,600.0	2.4	58,400.0	0.8	72,454.0	0.7	95,324.0	0.6
Servicios	664,377.0	17.6	1,084,900.0	20.9	1,760,700.0	24.8	2,994,467.0	28.1	4,142,773.0	26.4
Act. No Espc.	264,522.0	7.0	329,300.0	6.3	501,400.0	7.1	647,738.0	6.1	682,915.0	4.4
Total	3,779,400.0	100.0	5,190,700.0	100.0	7,105,300.0	100.0	10,637,900.0	100.0	15,683,616.0	100.0

**Notas:** Bases de datos con proyección de la población en base a los resultados del Censo de Población y Vivienda del 2007. La suma de las partes puede no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

1/ Bases de datos con proyección de la población en base a los resultados del Censo de Población y Vivienda del 2007.

2/ Incluye silvicultura y pesca.

**Fuente:** INEI - Censo Nacional de Población 1972, 1981, 1993, 2007. INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, IV trimestre 2001. Metodología anterior.

**Elaboración:** Propia

#### **4.2.2 Por Grupo Ocupacional**

La PEA ocupada por grupo ocupacional estructuralmente se ha mantenido constante, es decir el valor relativo de cada ocupación para el periodo 2001 – 2015 ha mostrado mínimas variaciones de un año a otro. Las ocupaciones en las que se ha agrupado la PEA ocupada son: profesional, técnico, gerente, administrador y funcionario; empleado de oficina; vendedor; agricultor, ganadero, pescador, minero y cantero; artesano y operario; obrero, jornalero; conductor; trabajador de los servicios y trabajador del hogar.

Dentro del grupo ocupacional agricultor, ganadero, pescador, minero y cantero se puede apreciar una ligera disminución, en el 2001, el porcentaje de la PEA ocupada en este grupo fue de 33.1%, y para el año 2015 disminuyó a 21.5%, por supuesto esto guarda relación con el cuadro anterior donde se observó que la PEA ocupada en el sector agropecuario tendió a disminuir, por la migración de la zona rural a la urbana; en promedio en este grupo ocupacional se ha concentrado el 29.7% anual.

El segundo grupo que tiene una participación significativa es la de vendedores, sin embargo, en el periodo 2001 – 2015 su participación ha ido disminuyendo (en el 2001 fue de 17.6% y en el 2015 alcanzó el 16.0%, un poco más de un punto porcentual menos). El grupo ocupacional de profesionales técnicos, gerentes, administradores y funcionarios ha tenido una participación promedio anual de 12.3%, se ha mantenido ligeramente constante en el periodo 2001 – 2015.

Los grupos trabajador de servicios, artesano y operario en el periodo 2001 – 2015 en promedio han concentrado el 12.5% y el 11.1%, respectivamente. Las siguientes actividades concentran porcentajes menores de PEA ocupada, la participación promedio anual para el periodo 2001 – 2015 es como sigue: empleado de oficina, 6,1%; obrero y jornalero, 3.8%; conductor, 5.3% y trabajadores del hogar 3.2%.

**Cuadro 4.4**

**Perú: Distribución de la PEA Ocupada por Grupo Ocupacional, 2001 – 2015 (%)**

Año	Total relativo	Profesional, técnico, gerente, administrador y funcionario	Empleado de oficina	Vendedor	Agricultor, ganadero, pescador, minero y cantero	Artesano y operario	Obrero, jornalero	Conductor	Trabajador de los servicios	Trabajador del hogar
2001	100.0	12.4	4.4	17.6	33.1	11.7	2.8	4.3	10.2	3.5
2002	100.0	12.9	4.8	16.9	33.7	11.2	2.8	4.3	9.8	3.5
2003	100.0	12.2	4.7	17.5	34.8	9.8	2.9	4.3	10.3	3.6
2004	100.0	11.4	4.8	16.7	33.5	10.2	3.4	4.4	11.9	3.7
2005	100.0	11.4	5.0	16.7	33.2	10.1	3.4	4.5	12.0	3.7
2006	100.0	11.1	5.3	16.7	32.0	10.5	3.5	4.8	12.1	3.9
2007	100.0	12.4	5.4	16.8	28.5	11.2	3.8	5.0	13.2	3.6
2008	100.0	12.1	6.4	16.9	27.9	11.4	3.9	5.7	12.3	3.3
2009	100.0	12.6	6.3	16.1	27.3	11.0	4.0	5.6	13.9	3.2
2010	100.0	12.4	6.2	16.4	26.0	11.4	4.4	5.8	14.3	3.2
2011	100.0	12.7	6.9	16.0	26.2	11.4	4.0	6.1	14.0	2.7
2012	100.0	13.4	7.3	16.5	25.0	11.4	4.3	5.8	13.6	2.6
2013	100.0	13.3	7.5	16.5	24.8	11.4	4.1	6.0	13.7	2.6
2014	100.0	13.4	7.8	16.1	22.6	11.9	4.5	6.4	14.7	2.5
2015	100.0	13.6	8.1	16.0	21.5	12.1	4.7	6.6	15.1	2.4

**Notas:** Bases de datos con proyección de la población en base a los resultados del Censo de Población y Vivienda del 2007. Clasificación basada en el “Código de Ocupaciones” (Adaptación de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones. Revisada: CIUO - 88). La suma de las partes puede no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

**Fuente:** INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2015. Metodología actualizada.

**Elaboración:** MTPE - DGPE - Dirección de Investigación Socio Económico Laboral (DISEL).

### **4.2.3 Por Categoría Ocupacional**

Finalmente, en esta sección se presentará información de la PEA ocupada por categoría ocupacional. El INEI considera las siguientes categorías: asalariado privado, independiente, empleador, asalariado público, trabajador familiar no remunerado y trabajador del hogar. Se puede observar en el siguiente cuadro.

La categoría de trabajadores independientes es la que agrupa a la mayor parte de la PEA ocupada, en el 2001 en esta categoría se concentró el 36.8%, en los siguientes años ha disminuido hasta el 34.2% en el 2015, el promedio anual de la PEA ocupada como independientes ha sido de 35.0%.

En cambio, la categoría asalariada privado ha tenido una mayor participación con el paso de los años. En el 2001 en esta categoría estaba el 30.9% de la PEA ocupada y en el 2015 alcanzó el 37.4%; sin embargo, el promedio anual en el periodo 2001 – 2015 ha sido de 33.3%.

La tercera categoría en que se encuentra un segmento importante de la PEA ocupada es la de trabajador familiar no remunerado, en el periodo 2001 – 2015 en promedio ha concentrado el 14.5% anual. Generalmente esta categoría está relacionada con actividades de comercio, agricultura y servicios. En el año 2001 en esta categoría estaba concentrado el 15.6% de la PEA ocupada y alcanza su participación más alta el año 2004, 18.6%; y en el 2015 solo abarcó el 10.7%.

El asalariado público ocupa el cuarto lugar en participación según categoría ocupacional, con un promedio anual de 8.4%, en el periodo 2001 – 2015 se ha mantenido alrededor del promedio. En la categoría de empleador, en promedio se concentra el 5.4% de la PEA ocupada a pesar que el Perú es uno de los países que ocupa los primeros lugares en emprendedurismo; finalmente esta la categoría trabajadores del hogar que en el 2001 concentró el 3.5% de la PEA ocupada y en el 2006 alcanzó el 4.2% luego disminuyó a 3.0% en el 2015, el promedio de esta categoría fue de 3.5%.

**Cuadro 4.5**  
**Perú: Distribución de la PEA Ocupada por Categoría Ocupacional, 2001 – 2015 (%)**

Año	Total relativo	Asalariado privado 1/	Independiente	Empleador 2/	Asalariado público 3/	Trabajador familiar no remunerado 4/	Trabajador del hogar 5/
2001	100.0	30.9	36.8	5.1	8.2	15.6	3.5
2002	100.0	30.9	35.4	5.1	8.2	16.9	3.5
2003	100.0	29.5	36.2	5.1	7.2	18.3	3.6
2004	100.0	29.7	34.9	5.3	7.9	18.6	3.7
2005	100.0	30.6	35.0	5.4	7.6	17.3	4.1
2006	100.0	31.7	33.9	5.4	7.9	16.9	4.2
2007	100.0	32.4	34.8	5.8	8.5	14.5	4.0
2008	100.0	33.4	35.1	5.6	8.4	13.8	3.7
2009	100.0	33.8	34.7	5.6	8.7	13.7	3.5
2010	100.0	34.2	35.1	5.8	8.5	12.9	3.5
2011	100.0	34.7	35.1	5.3	8.8	13.0	3.1
2012	100.0	36.1	34.8	5.4	9.0	11.8	2.9
2013	100.0	37.4	34.5	4.9	8.8	11.6	2.8
2014	100.0	36.8	34.3	5.5	9.0	11.2	3.1
2015	100.0	37.4	34.2	5.5	9.1	10.7	3.0

**Notas:** Bases de datos con proyección de la población en base a los resultados del Censo de Población y Vivienda del 2007. La suma de las partes puede no coincidir con el total debido al redondeo de las cifras.

1/ Comprende a los empleados y obreros privados.

2/ Comprende a los empleados y obreros públicos.

**Fuente:** INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, 2015. Metodología actualizada.

**Elaboración:** MTPE - DGPE - Dirección de Investigación Socio Económico Laboral (DISEL).

## **CAPITULO V: ESTRATEGIAS PARA MEJORAR EL NIVEL DE EMPLEO EN EL PERÚ**

### **5.1 UN BREVE PLANTEAMIENTO DE LA SITUACIÓN ACTUAL**

Por lo expuesto en los capítulos anteriores, nos parece necesario proponer una reconsideración del análisis del llamado problema del empleo, especialmente en países como el Perú.

Partiendo de la economía del trabajo y del empleo, en esta investigación se ha intentado hacer un listado y clasificación de las principales políticas de empleo (activas y pasivas) sobre las que hemos tomado conocimiento en el marco teórico abordado en el capítulo II. Las mismas pueden haberse implementado aisladamente, o con más frecuencia agrupando varias de ellas, pero se debe recordar que para ser viables y eficaces deben articularse de manera coherente con políticas económicas, educacionales, sociales, sin olvidar las de innovación científica y tecnológica, en un contexto de cambios en las instituciones y las normas laborales.

Uno de nuestros objetivos es mostrar que se requiere siempre la intervención activa del Estado para formularlas y ejecutarlas. De manera directa o indirecta las políticas de empleo están inspiradas por diversos enfoques teóricos sobre el empleo.

El desempleo es algo natural, transitorio, voluntario, consecuencia de la preferencia por el ocio, un desequilibrio que finalmente el mercado se encargaría de solucionar si se deja funcionar libremente a las fuerzas de la oferta y demanda de fuerza de trabajo, si los empleadores conservan la libertad de maniobra y tienen la iniciativa para adoptar decisiones siguiendo su propia racionalidad. De ese enfoque derivan las políticas que proponen los encargados proponer los lineamientos de política laboral.

Si bien todos los casos y por distintas razones el gobierno prioritariamente busca reducir el desempleo y el subempleo, no es fácil identificar todos sus objetivos

finales cuando formulan políticas de empleo, porque eso depende de muchas variables; en el contexto económico, social y político vigente en un momento histórico en el país y las relaciones de fuerza entre los actores sociales directamente involucrados. Los medios utilizados para alcanzarlos pueden ser diversos.

Los procesos de crecimiento poblacional, de migración, de no absorción, etc. que han sido detectados alrededor del problema del empleo desde los años setenta son derivados de interpretaciones que utilizan las definiciones que hemos observado y que toman como patrón de referencia el empleo asalariado urbano e industrial, la búsqueda de empleo, el mercado de trabajo, el sueldo mínimo, etc.

La entrada teórica más apropiada sería entonces la que reconoce que la población de nuestro país se encuentra ubicada, no sólo en áreas geográficas y ramas productivas, sino fundamentalmente en modos de producción o relaciones sociales. En este entendido, los puntos centrales del llamado problema del empleo son cómo se forma la fuerza laboral y cómo se reproduce ésta. Este enfoque que tomamos de (Singer (1980), citado en Verdera (1997)) tiene la ventaja de ligar la producción y el consumo, acercándonos a las respectivas condiciones de trabajo y de vida resultantes para la población.<sup>19</sup>

Las migraciones sólo deberán verse como traslado de la población de un lugar geográfico a otro. El subempleo por ingresos cobrará su verdadera dimensión de mecanismo de sobrevivencia de los trabajadores frente a la falta de puestos de trabajo o a altos grados de explotación o, de ser trabajadores por cuenta propia, debido a muy baja productividad.

En ciertas ocasiones con las políticas de empleo se busca obtener al mismo tiempo otros resultados, como por ejemplo restablecer los equilibrios macroeconómicos y satisfacer las demandas de los empresarios para reducir los

---

<sup>19</sup> La oferta de fuerza de trabajo no está constituida meramente por un número determinado de trabajadores, que surgen en el mercado de trabajo por obra y gracia de una dinámica poblacional, sino que es producida por el Capital al atraer trabajadores, eliminándoles o expropiándoles las condiciones de producción, y es reproducida por el capital en la medida en que éste les compra efectivamente la capacidad de trabajo, proporcionando al asalariado los recursos que le permiten la manutención cotidiana y la reposición al cabo de su vida productiva.

costos laborales, flexibilizar el uso de la fuerza de trabajo y modificar el funcionamiento del sistema de relaciones de trabajo.

Esas demandas empresariales se basan en diversos postulados:

- Invocan la existencia de elevadas tasas de desempleo como un justificativo para tratar de reducir los diversos componentes de los costos salariales, condicionando a las organizaciones sindicales con el fin de que en las negociaciones colectivas no presionen para aumentar los salarios si quieren conservar el empleo de sus afiliados. Se busca que a nivel de las empresas los asalariados y sus representantes acepten reducir sus demandas de aumentos de salarios reales y de mayores beneficios sociales, acordando una “moderación salarial” (que significa esencialmente una evolución de los salarios por debajo o al mismo nivel que los aumentos de la inflación y de la productividad); además, se puede añadir que en nuestro país el salario mínimo se mantiene bajo por la poca productividad de la fuerza laboral.
- Tratan de incidir o de presionar sobre los tres poderes del Estado para que se modifique la legislación del trabajo y de seguridad social e instaurar formalmente una mayor desregulación y flexibilización del uso de la fuerza de trabajo para reducir los costos laborales: ampliación de los periodos de prueba, aumento de la duración del tiempo de trabajo, fraccionamiento del periodo de vacaciones según la conveniencia de la empresa para no contratar reemplazos, reducir el costo de las suspensiones y despidos, frenar del aumento de los salarios mínimos legales e impedir o retardar las mejoras de las condiciones y medio ambiente de trabajo que impliquen costos para las empresas.
- Se procura dejar de lado la seguridad y la estabilidad en el empleo, abandonando los contratos de trabajo “típicos” (de duración indeterminada (CDI) protegidos por la seguridad social, con garantía de estabilidad y a tiempo completo), e instaurar de manera generalizada la precarización del empleo, autorizando suspensiones durante un tiempo prolongado. En su lugar promover los empleos temporarios, de tiempo parcial, con contratos de duración

determinada (CDD), así como contratos de locación de obra o de servicios (mediante lo cual los asalariados devienen legalmente trabajadores “autónomos” o “monotributistas”), o simplemente recurrir al trabajo no registrado, dejando a esos trabajadores en situación irregular, sin protección social y sin derecho al preaviso ni a la indemnización por despido.

Dicho esto, el mejoramiento de la situación de los desocupados depende de la combinación coherente y coordinada de las políticas activas y pasivas.

## **5.2 ESTRATEGIAS MACRO Y MICROECONÓMICAS**

### **5.2.1 Estrategias Macroeconómicas**

- **Asegurar un fuerte y sostenido crecimiento del PBI**, gracias al estímulo de la demanda efectiva, elevadas tasas de inversión y de consumo interno, el excedente o un equilibrio del comercio exterior, apoyado en políticas monetarias y fiscales para obtener un excedente fiscal genuino y sustentable que no impida el control de la inflación. La conjetura central es que por lo general el estancamiento o la recesión no contribuyen a la generación de empleos. Como el desempleo es explicable en buena medida por la concentración de la producción y del ingreso y la reducción o el bajo nivel de la demanda efectiva, dicho crecimiento debería darse procurando que no se consolide el proceso de concentración económica ni se fortalezcan las empresas transnacionales y los grandes grupos económicos nacionales de comportamiento monopolístico u oligopólico. Esto se debe a que éstos últimos, siguiendo su propia lógica de producción y de acumulación, utilizan preferentemente tecnologías intensivas en capital que generan pocos nuevos empleos, ejercen presiones corporativas sobre las decisiones de largo plazo de política económica para que no aumenten los salarios cuando el mercado de trabajo se acerca a la condición de pleno empleo. Es decir que sus intereses no siempre coinciden con los del país, ni propician políticas de redistribución del ingreso que combatan la pobreza y tiendan a la equidad. El mencionado objetivo de estimular la demanda efectiva podría lograrse implementando políticas de inversión pública y fiscales

redistributivas de ingresos, directas e indirectas. Cabe destacar que, así como sin crecimiento económico normalmente no hay generación de nuevos empleos netos, con el crecimiento solo no basta. Es una condición necesaria, pero no suficiente.

- **Promover las inversiones directamente productivas en los sectores**, ramas de actividad y regiones que se consideren de carácter estratégico en los planes de desarrollo económico y social. Esto es necesario para reducir los desequilibrios, dando prioridad a las PYMES y a las empresas que generen nuevos empleos de carácter estable. Para lograr inversiones productivas y no meramente especulativas, se debe combatir la volatilidad de los mercados financieros, mediante el establecimiento de períodos mínimos de permanencia como condición para autorizar el ingreso de capital extranjero. La atracción y promoción de las inversiones directamente productivas en empresas debería ir precedida y acompañada por varias políticas: la construcción de infraestructura económica y social (medios de transporte, comunicaciones, fuentes diversificadas de energía, construcción de rutas, caminos y vías de comunicación) recordando que si el transporte es eficiente, la contaminación ambiental es menor, se facilita el tránsito en las rutas, disminuye el consumo de hidrocarburos y se reducen los costos; la construcción de viviendas de interés social para alojar a quienes migrarían desde otras regiones; la simplificación y facilidad de los trámites administrativos y fiscales para la creación o transformación de las empresas; la provisión de información y asistencia técnica en innovación científica y tecnológica accesible en la región de implantación; los subsidios o reducciones impositivas para estimular la radicación de empresas en regiones poco desarrolladas con la condición de que generen nuevos empleos registrados; la implantación de servicios públicos de empleo con agencias en la escala local, articulados con el sistema de formación profesional, para estimular la oferta de mano de obra calificada entre otras.

- **Adoptar una política crediticia orientada hacia la generación de empleos**, asignando mayores responsabilidades y recursos al sistema financiero y a las cooperativas de crédito para la constitución, desarrollo y reconversión de empresas; otorgando facilidades para acceder al crédito con tasas de interés bajas, años de gracia y facilidades en cuanto a las garantías; dando prioridad y facilidades a aquellas que se propongan generar nuevos empleos netos y de calidad. Es decir, empleos calificados y estables, registrados, cubiertos por el sistema de seguridad social y con condiciones y medio ambiente de trabajo que protejan la vida y la salud de los trabajadores.
  
- **Implementar políticas de generación y distribución del ingreso**, pues constituyen variables estratégicas para el incremento de la demanda efectiva y la promoción del empleo, vía dinamización de la demanda. Esto puede alcanzarse mediante el incremento de los salarios mínimos legales y su periódica indexación para compensar la inflación y con la mayor participación de los asalariados en la distribución del ingreso, y ajustando periódicamente los montos de las jubilaciones y pensiones y los estipendios de los planes sociales. La elevación de los salarios mínimos y los subsidios para dar empleo a los trabajadores poco calificados contribuye a estimular que los beneficiarios del seguro contra el desempleo y de los planes sociales sorteen la “trampa del desempleo” compartiendo las ganancias de productividad de las empresas con los trabajadores que las producen, implementando políticas redistributivas directas e indirectas.
  
- **Políticas presupuestarias** orientada al equilibrio o a la generación de excedentes con el objeto de disponer de recursos para asignar prioridad a las políticas de empleo y poder otorgar subsidios para preservar el empleo o para generar nuevos empleos en el sector privado de la economía y en el sector público.
  
- **Estimular el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación productiva**, tanto en el sector público como en el privado, para hacer posible

así la invención de nuevos procesos y productos, satisfacer necesidades de la sociedad, aumentar la productividad y la producción, incrementar las exportaciones en un contexto internacional cada vez más competitivo. De esta manera, se podrían generar nuevos empleos productivos, incrementar los salarios reales y mejorar el nivel de vida de la población. Es sabido que son muy diferentes, a corto y a mediano plazo, los efectos de las innovaciones científicas, tecnológicas y organizacionales sobre el empleo. En cuanto a los procesos innovativos, a corto plazo sustituyen trabajo por capital, pero a mediano plazo pueden generar empleos ampliando la producción o ganando nuevos mercados gracias al aumento de la productividad, la disminución de los costos unitarios y el mejoramiento de la calidad. Las innovaciones en cuanto a los productos generan más empleos a corto y mediano plazo. Por eso es importante asignar recursos que promuevan y apoyen la generación de nuevos productos con el objeto de asegurar la difusión, adaptación, utilización y absorción de las innovaciones ya que sus resultados serán nuevos procesos productivos y nuevos productos de calidad, sin descuidar el empleo. Por ello se necesita una política científica y tecnológica explícita y establecer prioridades y secuencias por ramas de actividad, regiones del país, tipos de empresas y de productos.

- **Promover y apoyar la creación de un sector de economía social.** Por razones tanto económicas como sociales y políticas, corresponde apoyar la creación o desarrollo de (verdaderas) unidades de producción cooperativas y autogestionarias, de pequeñas empresas viables basadas en el reclutamiento y formación de desocupados, resultantes de procesos de quiebra y recuperación e incorporar a los desempleados provenientes de despidos sin causa, retiros y jubilaciones anticipadas. Tendrán más éxito si han desarrollado un espíritu emprendedor, y cuenten con un saber productivo y competencias adecuadas.
- **Desarrollar la economía regional y local,** otorgando particular atención a reducir tanto la heterogeneidad estructural consolidada desde mediados de la década 1970 como los desequilibrios regionales y sectoriales en materia de infraestructura económica, educación básica y formación profesional.

Para revertir el proceso de concentración económica regional que atenta fuertemente contra el empleo en las regiones menos desarrolladas, la estrategia podría consistir en la promoción, en el nivel regional o local, de parques y distritos industriales, polos tecnológicos, y la construcción de redes de pequeñas empresas que se desarrollen de manera articulada con universidades, centros de investigación científica y tecnológica (incubadoras de empresas), y de formación profesional, suministrándoles ayuda para la movilidad geográfica de la fuerza de trabajo. Habida cuenta de los procesos de desconcentración y descentralización de las empresas, de manera complementaria se debería impulsar la creación de redes de empresas pequeñas articuladas con medianas y grandes en condiciones justas.

En el corto plazo, la generación de empleos en los niveles regional y local para fuerza de trabajo poco calificada se puede incentivar por medio de grandes obras de infraestructura económica y social (medios de transporte, vías de comunicación, fuentes diversificadas de energía, de viviendas de interés social, etc.). Con respecto a dichos objetivos, debería establecerse una cooperación en asistencia técnica y de formación para la gestión empresarial, orientadas hacia las PYMES a cargo de universidades y unidades ejecutoras del sistema científico y tecnológico y para la creación de empresas; también en materia financiera, contable, impositiva, de comercialización, tecnológica y de recursos humanos.

Al mismo tiempo, en los niveles regional y local, se deberían valorizar las oportunidades que surgen para cultivos tradicionales, productos artesanales y de tecnologías intensivas en mano de obra, que contribuyen a la reproducción de la fuerza de trabajo y pueden generar excedentes exportables.

Uno de los obstáculos más difíciles de vencer son las de implementar las políticas de promoción en las provincias menos desarrolladas, donde a veces no se cuenta con instituciones provinciales y locales sólidas con experiencia y dotadas de personal calificado, ni con un sistema educativo y de formación

profesional que tome en cuenta las necesidades actuales y previsibles del sistema productivo local. Se deberían desalentar las prácticas clientelares o los comportamientos meramente electoralistas, que se dinamizan durante las contiendas políticas.

- En el contexto de economías de mercado, **promover y apoyar mediante la política crediticia, de información y asistencia técnica, y la formación gerencial el desarrollo de un empresariado industrial** con sentido nacional y de carácter innovador, que sea capaz de asumir los riesgos inherentes, asigne importancia a la inversión directamente productiva para la generación de empleos decentes y la distribución del ingreso como elementos dinamizadores de la demanda efectiva, participando activamente en la formulación e implementación de estas estrategias.

### 5.2.2 Estrategias Microeconómicas

- **Incrementar, apoyándose en la innovación tecnológica y organizacional, la competitividad de las empresas** cuyos productos se destinan a la exportación, y/o a hacer frente a las importaciones para defender el mercado interno. Como se ha mencionado, la tasa de cambio constituye una herramienta estratégica para tal finalidad, pero no es la única ni es suficiente. Dicha estrategia se debe buscar preferentemente por medio de la generación de nuevos productos o servicios que respondan a la demanda, la ampliación de la gama de variedades producidas localmente, una mayor productividad con la consiguiente reducción de los costos unitarios de producción, el control y la certificación de la calidad de acuerdo con las normas internacionales, y el cumplimiento estricto de los plazos de entrega sin buscar como único medio la reducción de los costos laborales. De manera complementaria se debería promover mediante la publicidad y los medios electrónicos la demanda interna de los nuevos productos que respondan a necesidades reales, así como la participación de empresas innovadoras en ferias y exposiciones internacionales y la adopción de políticas de comercialización orientadas a consolidar las

posiciones actuales y penetrar en nuevos mercados internacionales. De este modo, se promoverían las exportaciones no tradicionales, con nuevos productos de calidad y mucho valor agregado mediante la incorporación de trabajo calificado.

- **Promover la creación y fortalecimiento de la economía de empresas competitivas de pequeña y mediana dimensión** dada su capacidad para generar rápidamente empleos procurando el trabajo en redes de manera cooperativa y articulándose con las de mayor tamaño, mediante contratos estables como proveedoras y subcontratistas. Para ello se deberían crear en el nivel local las infraestructuras económicas y sociales indispensables y apoyar las PYMES mediante políticas de asistencia técnica a la gestión empresarial (apoyo tecnológico, administrativo-contable, y para la gestión de recursos humanos), monetarias (tasas de cambio favorables para la exportación), asistencia crediticia (otorgar créditos con bajas tasas de interés, a mediano o largo plazo, con periodos de gracia y con garantías accesibles), fiscales (eliminación o reducción de impuestos durante varios años en el caso de generar nuevos empleos netos con contratos de duración por tiempo indeterminado y registrados), de comercialización (estudios de mercado y acceso preferencial a una demanda solvente vinculada con las políticas sociales), tecnológicas y de innovación (subsidios y crédito fiscal a las empresas innovadoras que generen nuevos empleos). Está probado de manera generalizada que las grandes empresas, intensivas en capital y con su alta dotación tecnológica, producen bienes con un bajo contenido en trabajo humano y pueden aumentar la producción sin generar muchos nuevos empleos. Las grandes empresas tienen hoy mayores volúmenes de producción que antes, utilizan nuevas tecnologías automatizadas, pero emplean mucho menos personal dentro de la planta debido al uso de tecnologías intensivas en capital y al proceso de tercerización y subcontratación. La innovación tecnológica que incorporan y las nuevas técnicas de gestión utilizadas procuran un incremento de la productividad, pero en el caso de no aumentar la producción ni la

demanda, puede eliminar empleos. Las grandes empresas están produciendo hoy mayores volúmenes de producción que antes, utilizando nuevas tecnologías automatizadas, pero cada vez con menos personal. El único estrato de empresas que puede crear empleos rápidamente, brindando acceso a fuerza de trabajo poco calificada y con una baja dotación de capital, son las pequeñas y medianas empresas, de donde se deduce la importancia de estas políticas de promoción. Para el logro de dichos objetivos, en la Argentina debería reformarse la legislación regresiva adoptada durante el régimen de la convertibilidad, y establecer una cooperación en materia de asistencia técnica y formación para la gestión empresarial focalizada en las PYME, a cargo de universidades y unidades ejecutoras del sistema científico y tecnológico y creando empresas de base tecnológica. También debería brindarse apoyo técnico en materia financiera, contable, impositiva, de comercialización, de gestión de los recursos humanos y relaciones de trabajo.

- **Hacer efectivas las normas que propician la igualdad de oportunidades** en cuanto al acceso a los puestos de trabajo sin discriminación de género, raza, origen social; que a igual trabajo corresponda igual salario, combatiendo la exclusión y la inequidad. Las organizaciones del sector público y empresas privadas deben aplicar las normas vigentes y recurrir al conocimiento ergonómico y a la reconversión profesional, generar cierto porcentaje de empleos para trabajadores con capacidades diferentes y en especial reinsertar a las víctimas de los accidentes de trabajo y de enfermedades profesionales.

Si se reúnen las condiciones antes mencionadas en cuanto a políticas macroeconómicas, cambios institucionales y adopción de normas laborales protectoras del empleo, algunas de las políticas pasivas y activas de empleo que se van a enumerar tendrán mayor oportunidad de contribuir a la creación neta de empleos de calidad y reducir la desocupación, el subempleo y la precariedad.

## CONCLUSIONES

En la presente investigación se ha descrito el crecimiento de la población, que ha sido explicado por las tasas brutas de natalidad, mortalidad y migración. Asimismo, se ha evidenciado que en el periodo de estudio la población peruana tiene un proceso de transición demográfica; que ha sido expresado por la disminución de la natalidad, la mortalidad y la migración; originando un descenso significativo de 27.8% en el quinquenio 1970 – 1975 y según CELADE para el quinquenio 2010 – 2015 tiene una tasa de crecimiento de la población de 11.4%. Esto ha contribuido la migración que ha ido incrementándose a partir de la década del 70, generalmente la población peruana ha migrado a otros países en busca de nuevas oportunidades laborales.

Producto de la transición demográfica la forma de las pirámides poblacionales de los años 1970, 1985, 2000 y 2015 han cambiado, observándose que las bases se han reducido y la cúspide ligeramente se ha ensanchado. Esto muestra que la población de los grupos etarios de 0 – 4 y de 5 – 9 años ha disminuido y se ha incrementado la población joven y adulta; así como la población de 65 a más años de edad.

La segunda variable en cuestión ha sido la población económicamente activa. La tasa de actividad (que mide la relación entre población económicamente activa y población en edad de trabajar) muestra un incremento de 58.0% en 1981 ha 67.2% en 2015, esto ha sido por el incremento de la participación de la mujer en el mercado laboral. Según el grupo etario la mayor tasa de actividad está en el grupo etario de 25 a 44 años, seguido del grupo de 45 a 64 y 14 a 24 años.

A partir de estos resultados resulta claro que la transición demográfica tiene implicancia directa en el crecimiento de la población económicamente activa, por lo tanto, es necesario incentivar el crecimiento de sectores intensivos en mano de obra, a fin de dinamizar el empleo registrado, especialmente en las regiones que están dotadas naturalmente de actividades que han tenido un buen desempeño nacional.

## RECOMENDACIONES

Implementar políticas para contrarrestar el proceso de transición demográfica, para que la población peruana no migre a otros países en busca de mejores o nuevas oportunidades laborales, así como también mejorar las condiciones de vida de la población, a través del descenso tanto del crecimiento demográfico, de la natalidad de la mortalidad materno infantil.

La pobreza como determinante crucial, es una limitante para cubrir las metas pues la falta de accesibilidad de los servicios básicos a causa de la transición demográfica, así como el olvido de nuestro adulto mayor está latente; por tanto, hay mucho camino por recorrer y un compromiso muy fuerte del gobierno y de la población en general.

Es una ventaja tener este auge temporal, puesto que, al ver, y haciendo un resumen de todos los artículos dispuestos, hay personas que no son capacitadas del todo para tener los requisitos mínimos para obtener un trabajo.

La continuidad demográfica, tiene cierta similitud en las actividades económicas que se desarrollan y están muy conectadas con el sector externo, y porque se han convertido en centros de atracción económica y social para cientos de miles de migrantes. Se requieren entonces estrategias de diversificación económica, sobre todo en aquellas regiones que no se han visto beneficiadas del crecimiento de los años recientes, y también en aquellas que sí se han beneficiado como una manera de evitar tendencias hacia la dependencia de unas cuantas actividades.

Dados los resultados se tiene claro que la transición demográfica tiene implicancia directa en el crecimiento de la población económicamente activa, por lo tanto, se tiene que incentivar el crecimiento de sectores intensivos en mano de obra, a fin de dinamizar el empleo registrado, especialmente en las regiones que están dotadas naturalmente de actividades que han tenido un buen desempeño nacional.

## BIBLIOGRAFÍA

Burga, Cybele y Martín, Moreno (2001). “**¿Existe Subempleo Profesional en el Perú Urbano?**” Grade - Investigaciones Breves N° 17. Lima.

Chacaltana, Juan y Denis, Sulmont. (2003). “**Políticas Activas en el Mercado Laboral Peruano: El Potencial de la Capacitación y los Servicios de Empleo**”. Red de Políticas de Empleo. CIES.

CEPAL (2014). “**Pactos para la Igualdad. Hacia un Futuro Sostenible**”. Trigésimo Quinto Periodo de Sesiones. Lima – Perú.

CEPAL (2009). “**El envejecimiento y las Personas de Edad. Indicadores Sociodemográficos para América Latina y el Caribe**”. Santiago de Chile.

CEPAL (2008). “**Tendencias Demográficas y Protección Social en América Latina y el Caribe**”. Serie Población y Desarrollo N° 82. Santiago de Chile.

CEPAL (2005). “**Dinámica Demográfica y Desarrollo en América Latina y el Caribe**”. Serie Población y Desarrollo N° 58. Santiago de Chile.

CEPAL (2000). “**Juventud, Población y Desarrollo en América Latina y el Caribe. Problemas, Oportunidades y Desafíos**”. Santiago de Chile.

Contreras, Carlos (2009). “**Política Demográfica, Crecimiento Económico y Formación del Mercado Laboral en el Perú del Siglo Veinte**”. Investigaciones de Historia Económica N° 13. Págs. 11 – 41.

Di Cesare, Mariachiara (2007). “**Interacciones entre Transición Demográfica y Epidemiológica en Nicaragua: Implicancias para las Políticas Públicas en Salud**”. Serie Población y Desarrollo N° 79. CEPAL. Santiago de Chile.

Fondo de Población de las Naciones Unidas (2012). “**El Bono Demográfico Regional en el Perú**”. Lima – Perú.

Garavito, Cecilia (2000). “**Empleo y Desempleo: Un Análisis de la Elaboración de Estadísticas**”. Documento de Trabajo 180. PUCP. Lima.

Garavito, Cecilia e Ismael, Muñoz (2012). **“Empleo y Protección Social”**. Fondo Editorial PUCP. Lima – Perú.

García, Claudia (2009). **“Comportamiento del Mercado Laboral en México”**. Tesis. Universidad de Chile. Santiago de Chile.

Hernández, Roberto; et. al. (2006). **“Metodología de la Investigación”**. Cuarta Edición. Mc Graw Hill. México.

Huamán, Barland (2009). **“El Mercado Laboral Peruano y Decisiones de la Empresa: El Caso del Envejecimiento”**. Tesis. PUCP.

Maldonado, Stanislao (2007). **“Exclusión y Discriminación en contra de la Población con Discapacidad en el Mercado Laboral Peruano: Un Análisis de Descomposiciones Paramétricas y No Paramétricas”**. GRADE – Perú.

Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (2012). **“Políticas Nacionales de Empleo”**. Lima.

Neffa, Julio (2011). **“Políticas de Empleo: Dimensiones conceptuales y Diversos Componentes”**. Serie Empleo Desempleo y Políticas de Empleo N° 8. CEIL/CONICET. Buenos Aires, Argentina.

Samaniego, Norma (2002). **“Las Políticas de Mercado de Trabajo y su Evaluación en América Latina”**. Serie Macroeconomía del Desarrollo N° 19. CEPAL. Santiago de Chile.

Sánchez, Aníbal (2010). **“Caso Perú: Cambios Demográficos y Movilidad Laboral en el Región Asia pacífico 2007 – 2008”**. Primera Edición. Lima – Perú.

Tokman, Víctor (2006). **“Inserción Laboral, Mercados de Trabajo y Protección Social”**. Documento de Proyecto. CEPAL. Santiago de Chile.

Valdivia, Néstor (2013). **“Las Organizaciones de la Población Afrodescendiente en el Perú: Discurso de Identidad y Demandas de Reconocimiento”**. GRADE.

Villa, M. y L. Rivadeneira (2000). **“El Proceso de Envejecimiento de la Población de América Latina y el Caribe: una expresión de la transición demográfica”**. Encuentro latinoamericano y caribeño sobre las personas de edad: ponencias presentadas al seminario técnico, serie Seminarios y conferencias N° 2 (LC/L.1399-P). Santiago de Chile, CEPAL.

Velásquez, Mario (2005). **“La Protección Frente al Desempleo en América Latina”**. Serie Financiamiento del Desarrollo N° 166. Santiago de Chile. CEPAL.

Velásquez, Ángel y Nérida, Rey (1999). **“Metodología de la Investigación Científica”**. Editorial San Marcos. Lima.

## ANEXOS

### ANEXO 1

#### PERÚ: ESTIMACIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1970 - 1981

Grupos de Edad	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
0 - 4	2 322 723	2 360 045	2 392 870	2 424 504	2 458 255	2 497 431	2 546 068	2 601 963	2 659 058	2 711 299	2 752 631	2 778 810
5 - 9	1 964 223	2 016 501	2 066 934	2 115 528	2 162 291	2 207 229	2 248 562	2 286 285	2 323 069	2 361 583	2 404 498	2 455 544
10 - 14	1 634 886	1 689 531	1 747 889	1 807 877	1 867 410	1 924 403	1 979 490	2 034 059	2 087 162	2 137 851	2 185 178	2 227 020
15 - 19	1 377 236	1 421 617	1 463 907	1 506 343	1 551 159	1 600 590	1 656 586	1 717 655	1 780 875	1 843 325	1 902 080	1 957 580
20 - 24	1 114 420	1 156 473	1 202 361	1 250 299	1 298 500	1 345 180	1 388 990	1 431 119	1 473 592	1 518 429	1 567 654	1 623 237
25 - 29	922 694	950 276	980 913	1 014 186	1 049 676	1 086 965	1 126 714	1 169 203	1 213 438	1 258 427	1 303 176	1 346 927
30 - 34	803 824	821 623	838 786	856 574	876 248	899 071	924 958	953 068	983 527	1 016 461	1 051 994	1 091 099
35 - 39	691 913	710 700	728 955	746 872	764 641	782 456	799 270	814 955	831 081	849 215	870 927	896 304
40 - 44	571 090	590 144	610 488	631 339	651 915	671 435	689 697	707 222	724 312	741 270	758 396	774 709
45 - 49	469 864	484 200	499 591	515 870	532 870	550 422	568 964	588 607	608 696	628 576	647 592	665 627
50 - 54	391 326	400 416	410 825	422 347	434 779	447 915	461 813	476 609	492 217	508 553	525 529	543 619
55 - 59	338 406	343 773	348 514	353 354	359 019	366 235	375 104	385 141	396 194	408 112	420 742	434 159
60 - 64	275 610	282 391	288 892	295 169	301 278	307 276	312 743	317 642	322 602	328 252	335 223	343 557
65 - 69	201 391	207 396	214 600	222 403	230 205	237 406	244 003	250 396	256 590	262 590	268 402	273 635
70 - 74	141 957	145 211	147 990	150 767	154 012	158 198	163 634	170 005	176 848	183 698	190 091	196 017
75 - 79	78 537	81 651	85 003	88 434	91 786	94 899	97 478	99 631	101 797	104 420	107 942	112 632
80 - 84	31 385	32 973	34 585	36 236	37 944	39 725	41 559	43 434	45 382	47 429	49 607	51 798
85 - 89	7 873	8 354	8 959	9 639	10 345	11 030	11 645	12 224	12 836	13 553	14 446	15 530
90 - 94	1 502	1 556	1 604	1 656	1 724	1 820	1 937	2 068	2 222	2 407	2 632	2 887
95 - 99	165	174	185	198	210	222	230	235	241	254	277	310
100 y más	14	15	15	16	17	18	19	20	21	23	25	27

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

**ANEXO 2**

**PERÚ: ESTIMACIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1982 - 1992**

Grupos de Edad	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
0 - 4	2 793 874	2 804 186	2 816 113	2 836 020	2 867 294	2 905 694	2 946 134	2 983 534	3 012 811	3 033 994	3 050 472
5 - 9	2 512 940	2 571 092	2 624 405	2 667 284	2 695 700	2 713 383	2 726 377	2 740 723	2 762 465	2 794 827	2 833 779
10 - 14	2 264 009	2 299 329	2 336 164	2 377 698	2 427 614	2 483 791	2 540 702	2 592 821	2 634 623	2 662 230	2 679 326
15 - 19	2 011 773	2 064 001	2 113 607	2 159 932	2 200 833	2 236 748	2 270 893	2 306 483	2 346 734	2 395 542	2 450 764
20 - 24	1 683 830	1 746 477	1 808 220	1 866 103	1 920 625	1 973 757	2 024 750	2 072 855	2 117 321	2 156 350	2 190 441
25 - 29	1 390 341	1 434 557	1 480 713	1 529 945	1 584 008	1 642 144	1 701 721	1 760 109	1 814 677	1 866 405	1 917 046
30 - 34	1 133 692	1 178 316	1 223 512	1 267 824	1 310 497	1 352 504	1 394 974	1 439 040	1 485 834	1 537 440	1 593 106
35 - 39	924 299	954 783	987 624	1 022 693	1 060 949	1 102 479	1 145 843	1 189 602	1 232 315	1 273 405	1 313 833
40 - 44	790 007	805 764	823 452	844 546	869 159	896 310	925 827	957 538	991 270	1 027 997	1 067 834
45 - 49	683 118	700 239	717 167	734 076	750 038	764 938	780 165	797 113	817 172	840 355	865 733
50 - 54	562 879	582 601	602 077	620 599	638 085	655 007	671 487	687 650	703 616	718 333	731 719
55 - 59	448 465	463 546	479 291	495 587	512 886	531 265	550 042	568 540	586 079	602 547	618 398
60 - 64	352 835	362 992	373 964	385 686	398 239	411 665	425 844	440 657	455 982	472 252	489 546
65 - 69	278 285	282 938	288 183	294 606	302 194	310 557	319 713	329 680	340 478	352 252	364 988
70 - 74	201 786	207 412	212 911	218 299	223 261	227 787	232 348	237 416	243 463	250 470	258 123
75 - 79	118 195	124 228	130 325	136 082	141 501	146 851	152 130	157 337	162 469	167 270	171 741
80 - 84	53 984	56 338	59 035	62 248	66 137	70 585	75 354	80 206	84 901	89 453	94 020
85 - 89	16 759	18 107	19 552	21 068	22 596	24 152	25 825	27 705	29 883	32 467	35 399
90 - 94	3 165	3 483	3 855	4 296	4 808	5 382	6 013	6 702	7 445	8 234	9 071
95 - 99	349	396	455	527	608	696	798	921	1 071	1 252	1 460
100 y más	29	32	37	44	53	62	74	90	111	137	166

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

**ANEXO 3**

**PERÚ: ESTIMACIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 1993 - 2003**

Grupos de Edad	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
0 - 4	3 062 200	3 069 133	3 071 226	3 066 335	3 054 490	3 038 907	3 022 802	3 009 391	2 998 285	2 987 340	2 977 140
5 - 9	2 874 487	2 912 114	2 941 826	2 964 564	2 983 552	2 997 377	3 004 625	3 003 883	2 990 886	2 966 576	2 937 351
10 - 14	2 691 728	2 705 252	2 725 715	2 756 930	2 795 019	2 834 264	2 868 943	2 893 339	2 906 408	2 911 964	2 911 570
15 - 19	2 506 555	2 557 071	2 596 467	2 620 284	2 632 418	2 639 559	2 648 394	2 665 612	2 695 143	2 732 527	2 771 871
20 - 24	2 222 293	2 254 606	2 290 078	2 331 295	2 376 456	2 421 685	2 463 106	2 496 841	2 519 095	2 532 453	2 542 607
25 - 29	1 965 132	2 009 192	2 047 757	2 077 477	2 099 331	2 118 345	2 139 544	2 167 955	2 206 871	2 252 942	2 301 227
30 - 34	1 649 701	1 704 097	1 753 167	1 796 404	1 835 894	1 872 395	1 906 667	1 939 467	1 968 417	1 993 012	2 016 820
35 - 39	1 354 464	1 396 163	1 439 798	1 486 808	1 536 616	1 587 061	1 635 984	1 681 223	1 722 397	1 760 945	1 797 441
40 - 44	1 109 320	1 150 997	1 191 406	1 229 832	1 267 247	1 304 724	1 343 334	1 384 147	1 428 259	1 474 956	1 522 595
45 - 49	893 290	923 007	954 867	990 017	1 028 467	1 068 500	1 108 393	1 146 429	1 181 244	1 213 986	1 246 697
50 - 54	745 354	760 818	779 693	802 267	827 488	854 920	884 129	914 679	947 201	981 984	1 018 084
55 - 59	633 798	648 916	663 919	677 893	690 725	703 788	718 454	736 092	756 600	779 064	803 638
60 - 64	507 218	524 619	541 102	556 602	571 550	586 044	600 184	614 068	626 553	637 573	648 843
65 - 69	378 470	392 481	406 803	421 732	437 414	453 404	469 257	484 530	499 173	513 481	527 530
70 - 74	266 449	275 476	285 233	295 635	306 665	318 446	331 105	344 767	360 187	377 282	394 918
75 - 79	176 268	181 235	187 028	193 028	198 979	205 809	214 445	225 817	241 744	261 607	282 677
80 - 84	98 584	103 125	107 624	111 923	116 035	120 196	124 644	129 616	134 658	139 611	145 158
85 - 89	38 513	41 644	44 627	47 446	50 210	52 945	55 676	58 430	61 095	63 653	66 272
90 - 94	9 967	10 937	11 993	13 167	14 451	15 797	17 154	18 475	19 737	20 973	22 216
95 - 99	1 688	1 931	2 182	2 437	2 698	2 976	3 276	3 607	3 972	4 366	4 784
100 y más	200	239	285	338	397	462	533	607	682	758	841

**Fuente:** CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

ANEXO 4

PERÚ: ESTIMACIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, 2004 - 2015

Grupos de Edad	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
0 - 4	2 968 268	2 961 308	2 955 593	2 950 734	2 947 732	2 947 586	2 951 299	2 962 055	2 979 187	2 997 917	3 013 468	3 021 060
5 - 9	2 909 609	2 889 747	2 878 211	2 870 737	2 866 654	2 865 295	2 865 990	2 868 997	2 874 761	2 882 897	2 893 018	2 904 738
10 - 14	2 906 790	2 899 189	2 885 438	2 864 496	2 841 353	2 821 001	2 808 431	2 804 928	2 807 165	2 813 214	2 821 148	2 829 037
15 - 19	2 807 280	2 832 861	2 847 779	2 855 965	2 858 668	2 857 140	2 852 631	2 842 031	2 824 505	2 804 720	2 787 343	2 777 041
20 - 24	2 555 252	2 576 080	2 609 151	2 650 668	2 694 544	2 734 689	2 765 015	2 785 042	2 798 830	2 807 097	2 810 561	2 809 941
25 - 29	2 346 785	2 384 674	2 411 311	2 429 990	2 446 086	2 464 977	2 492 039	2 531 800	2 580 675	2 631 873	2 678 602	2 714 070
30 - 34	2 043 408	2 076 345	2 118 888	2 168 658	2 220 769	2 270 338	2 312 480	2 344 004	2 368 167	2 389 755	2 413 551	2 444 340
35 - 39	1 832 459	1 866 572	1 897 721	1 925 524	1 953 069	1 983 445	2 019 740	2 065 336	2 118 175	2 173 183	2 225 286	2 269 410
40 - 44	1 569 533	1 614 128	1 656 402	1 697 450	1 737 239	1 775 734	1 812 900	1 846 854	1 877 618	1 908 019	1 940 883	1 979 036
45 - 49	1 281 420	1 320 199	1 364 613	1 413 300	1 463 890	1 514 014	1 561 301	1 605 910	1 649 420	1 691 595	1 732 197	1 770 989
50 - 54	1 054 554	1 090 450	1 124 652	1 157 792	1 191 546	1 227 593	1 267 610	1 313 349	1 363 691	1 416 009	1 467 675	1 516 061
55 - 59	830 479	859 742	892 405	928 364	966 153	1 004 305	1 041 352	1 076 196	1 109 813	1 143 855	1 179 969	1 219 805
60 - 64	662 076	678 986	699 786	723 332	749 307	777 393	807 271	839 818	875 245	912 240	949 488	985 675
65 - 69	541 395	555 151	567 850	579 442	591 350	604 995	621 799	641 892	664 327	688 908	715 442	743 735
70 - 74	411 962	427 279	440 412	452 116	463 078	473 985	485 524	496 970	507 864	519 295	532 349	548 112
75 - 79	302 224	317 519	327 251	333 240	337 452	341 851	348 405	357 379	367 462	378 256	389 360	400 377
80 - 84	151 978	160 752	172 769	187 574	203 236	217 823	229 402	237 017	241 955	245 653	249 544	255 064
85 - 89	69 118	72 359	75 736	79 138	82 953	87 566	93 365	101 141	110 636	120 664	130 038	137 571
90 - 94	23 499	24 857	26 259	27 684	29 176	30 778	32 535	34 306	36 060	38 011	40 371	43 352
95 - 99	5 222	5 676	6 146	6 635	7 143	7 667	8 207	8 749	9 295	9 863	10 475	11 151
100 y más	936	1 049	1 182	1 331	1 494	1 668	1 851	2 042	2 244	2 456	2 680	2 914

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

**ANEXO 5**

**PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD, SEGÚN GRUPOS DE EDAD, SEXO Y ÁMBITO GEOGRÁFICO, 2001-2014**

(Porcentaje del total de población en edad de trabajar por grupo de edad y sexo)

Grupo de edad / Sexo	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Total</b>	<b>69.2</b>	<b>69.3</b>	<b>72.1</b>	<b>72.0</b>	<b>71.1</b>	<b>72.3</b>	<b>73.8</b>	<b>73.8</b>	<b>74.0</b>	<b>74.1</b>	<b>73.9</b>	<b>73.6</b>	<b>75.2</b>	<b>75.7</b>
14 a 24 años	51.9	52.2	56.9	58.4	56.2	57.2	57.9	58.7	58.1	57.8	56.8	56.4	58.9	59.3
25 a 44 años	83.9	83.7	85.6	84.2	84.1	85.1	86.8	85.9	86.4	86.3	86.5	86.3	87.1	87.4
45 a 64 años	76.5	76.6	78.4	78.8	77.7	79.6	82.0	81.7	82.8	83.7	83.8	82.7	85.0	85.7
65 y más años	42.6	42.3	43.7	43.4	43.0	44.0	44.5	47.0	46.0	46.5	45.6	46.1	47.1	47.5
<b>Hombre</b>	<b>80.1</b>	<b>80.1</b>	<b>81.9</b>	<b>81.6</b>	<b>81.1</b>	<b>81.9</b>	<b>83.0</b>	<b>83.0</b>	<b>83.1</b>	<b>82.7</b>	<b>82.7</b>	<b>82.4</b>	<b>83.5</b>	<b>83.7</b>
14 a 24 años	59.1	58.8	62.7	63.6	62.3	63.7	64.0	64.5	64.2	63.8	62.9	62.4	64.8	65.1
25 a 44 años	95.6	95.8	96.2	94.7	94.8	95.2	96.5	96.0	95.7	95.2	95.4	95.2	95.4	95.4
45 a 64 años	90.6	91.2	92.1	92.6	91.2	91.8	93.4	92.5	93.8	93.5	94.0	93.4	94.3	94.5
65 y más años	56.6	53.1	54.7	53.9	53.9	55.4	55.8	59.2	58.3	57.9	57.6	57.8	58.8	59.2
<b>Mujer</b>	<b>58.4</b>	<b>58.5</b>	<b>62.4</b>	<b>62.5</b>	<b>61.2</b>	<b>62.8</b>	<b>64.7</b>	<b>64.7</b>	<b>65.0</b>	<b>65.7</b>	<b>65.2</b>	<b>64.8</b>	<b>67.1</b>	<b>67.7</b>
14 a 24 años	44.6	45.5	51.0	53.0	49.9	50.6	51.7	52.8	51.9	51.6	50.5	50.2	52.9	53.3
25 a 44 años	72.1	71.5	75.0	73.6	73.4	74.9	77.0	75.7	77.0	77.4	77.5	77.2	78.7	79.2
45 a 64 años	62.6	62.4	65.1	65.5	64.6	67.8	71.0	71.2	72.1	74.1	73.8	72.3	76.0	77.1
65 y más años	30.7	33.1	34.3	34.5	33.7	34.3	34.9	36.7	35.6	36.8	35.5	36.1	37.3	37.7

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.

## ANEXO 6

## PERÚ: TASA DE ACTIVIDAD, SEGÚN ÁMBITO GEOGRÁFICO, 2001-2014

(Porcentaje del total de población en edad de trabajar por grupo de edad y sexo)

Área de	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Urbana</b>	<b>66.1</b>	<b>65.7</b>	<b>68.4</b>	<b>68.2</b>	<b>67.3</b>	<b>68.5</b>	<b>71.0</b>	<b>71.1</b>	<b>71.2</b>	<b>71.6</b>	<b>71.6</b>	<b>71.5</b>	<b>73.1</b>	<b>73.6</b>
14 a 24 años	48.0	82.3	84.2	53.3	51.0	51.8	54.0	55.1	54.2	54.4	53.7	53.3	49.1	47.8
25 a 44 años	82.5	71.8	73.7	82.2	82.3	83.2	85.6	84.7	85.1	85.2	85.4	85.5	88.2	89.1
45 a 64 años	71.9	29.2	30.6	74.4	73.3	75.6	79.0	78.6	79.9	81.3	81.5	80.7	91.7	95.1
65 y más años	30.4			30.0	30.3	31.3	32.9	36.3	34.9	35.7	35.5	36.8	37.5	38.2
<b>Hombre</b>	<b>77.2</b>	<b>76.8</b>	<b>78.6</b>	<b>78.4</b>	<b>77.8</b>	<b>78.6</b>	<b>80.4</b>	<b>80.7</b>	<b>80.8</b>	<b>80.5</b>	<b>80.6</b>	<b>80.4</b>	<b>81.6</b>	<b>82.0</b>
14 a 24 años	54.0	53.1	56.4	57.7	56.6	57.5	58.9	60.1	59.9	60.0	59.2	58.6	61.2	61.7
25 a 44 años	94.7	94.8	95.4	93.6	93.8	94.1	96.0	95.5	95.2	94.5	94.9	94.7	95.0	95.0
45 a 64 años	87.9	88.3	89.6	90.5	88.6	89.5	91.7	90.8	92.4	92.0	92.8	92.4	93.4	93.8
65 y más años	43.5	38.8	40.8	39.3	40.5	42.4	43.5	48.3	47.6	47.4	47.2	48.4	49.5	50.3
<b>Mujer</b>	<b>55.4</b>	<b>55.1</b>	<b>58.6</b>	<b>58.4</b>	<b>57.2</b>	<b>58.7</b>	<b>62.0</b>	<b>61.9</b>	<b>61.9</b>	<b>63.2</b>	<b>62.9</b>	<b>62.9</b>	<b>64.8</b>	<b>65.6</b>
14 a 24 años	42.0	41.8	47.2	48.9	45.5	46.2	49.1	50.1	48.5	48.7	48.3	48.0	50.4	51.0
25 a 44 años	70.8	70.1	73.3	71.1	71.1	72.5	75.6	74.2	75.2	76.2	76.2	76.6	77.5	78.1
45 a 64 años	56.6	56.1	58.5	59.2	58.7	62.3	67.0	67.1	68.0	71.2	70.9	69.7	73.8	75.3
65 y más años	19.6	21.3	22.1	22.1	21.9	22.1	24.0	26.3	24.3	26.0	25.8	27.1	27.6	28.2
<b>Rural</b>	<b>77.0</b>	<b>78.3</b>	<b>81.7</b>	<b>82.4</b>	<b>81.6</b>	<b>83.2</b>	<b>82.0</b>	<b>82.1</b>	<b>82.9</b>	<b>82.2</b>	<b>81.6</b>	<b>80.7</b>	<b>83.0</b>	<b>83.3</b>
14 a 24 años	61.2	63.6	69.2	70.8	69.1	71.1	68.3	68.6	68.9	67.5	65.7	65.8	68.5	68.6
25 a 44 años	87.7	87.7	89.9	90.1	89.8	91.1	90.7	90.0	90.8	90.3	90.4	89.0	90.8	91.0
45 a 64 años	87.4	88.6	90.7	90.7	90.2	91.6	91.2	91.6	92.6	91.7	91.9	90.1	92.5	92.8
65 y más años	67.1	69.7	72.4	74.0	73.0	75.2	74.5	75.7	77.1	77.5	75.8	75.0	78.5	79.2
<b>Hombre</b>	<b>87.0</b>	<b>87.9</b>	<b>89.9</b>	<b>89.9</b>	<b>89.4</b>	<b>90.7</b>	<b>90.0</b>	<b>89.6</b>	<b>89.5</b>	<b>89.2</b>	<b>88.9</b>	<b>88.6</b>	<b>89.7</b>	<b>89.8</b>
14 a 24 años	70.0	71.5	76.9	77.2	75.8	78.6	76.5	75.9	75.3	73.8	73.1	73.3	75.2	75.3
25 a 44 años	98.0	98.4	98.3	97.6	97.7	98.1	98.0	97.5	97.2	97.5	97.1	96.9	97.0	96.9
45 a 64 años	97.0	98.1	98.3	98.0	98.1	98.2	98.1	97.6	98.3	98.2	98.3	96.8	97.9	97.9
65 y más años	82.0	82.0	84.0	85.7	84.7	86.2	86.3	87.2	86.9	87.2	87.5	86.1	88.4	88.9
<b>Mujer</b>	<b>66.2</b>	<b>67.9</b>	<b>72.8</b>	<b>74.3</b>	<b>73.0</b>	<b>75.0</b>	<b>73.3</b>	<b>73.8</b>	<b>75.6</b>	<b>74.4</b>	<b>73.5</b>	<b>71.9</b>	<b>75.6</b>	<b>76.1</b>
14 a 24 años	51.2	54.6	60.6	63.6	61.6	62.6	59.1	60.5	61.7	60.4	57.3	57.3	60.9	61.1
25 a 44 años	76.2	75.8	80.5	81.6	80.8	83.0	82.2	81.2	83.3	81.8	82.6	79.6	83.4	83.8
45 a 64 años	77.6	78.7	82.9	83.1	81.9	84.6	84.0	85.1	86.5	84.8	85.0	82.8	86.6	87.1
65 y más años	53.8	58.7	62.0	63.4	62.6	65.5	63.9	65.4	68.4	68.9	65.4	65.1	69.6	70.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares.